

MINISTERO DELL'AMBIENTE  
E DELLA TUTELA DEL  
TERRITORIO E DEL MARE

ISPRA

UNIONE ZOOLOGICA  
ITALIANA

**Piano di conservazione e gestione del lupo in Italia  
(gennaio 2017)**

# Indice

|                                                                                                                                                |    |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| LISTA DELLE ABBREVIAZIONI.....                                                                                                                 | 3  |
| PARTE I: stato della specie e minacce alla sua conservazione.....                                                                              | 4  |
| I.1. Perché conservare il lupo e perché pianificarne la conservazione.....                                                                     | 4  |
| I.2. Obiettivi, assunti e organizzazione del Piano.....                                                                                        | 5  |
| I.3. Normativa e linee guida comunitarie e internazionali.....                                                                                 | 6  |
| I.4. Normativa nazionale e riferimento alla strategia nazionale per la biodiversità.....                                                       | 7  |
| I.5. Status della specie in Italia.....                                                                                                        | 9  |
| I.5.1 Distribuzione.....                                                                                                                       | 10 |
| I.5.2 Stima della popolazione.....                                                                                                             | 12 |
| I.5.3 Mortalità antropogenica diretta e indiretta.....                                                                                         | 13 |
| I.5.4 Tendenze demografiche.....                                                                                                               | 13 |
| I.5.5 Status delle specie preda.....                                                                                                           | 13 |
| I.5.6 Stato di Conservazione Soddisfacente.....                                                                                                | 14 |
| I.6. Fattori di minaccia.....                                                                                                                  | 15 |
| I.6.1 Mortalità antropogenica (mortalità accidentale e dovuta ad attività illegali).....                                                       | 15 |
| I.6.2 Presenza di cani vaganti e Ibridazione.....                                                                                              | 16 |
| I.6.3 Conflitto con attività umane.....                                                                                                        | 17 |
| Allevamento di bestiame domestico.....                                                                                                         | 17 |
| Sviluppo di attività economiche con trasformazione dell'ambiente naturale.....                                                                 | 18 |
| Attività venatoria.....                                                                                                                        | 18 |
| I.6.4 Governance e implementazione della legislazione vigente.....                                                                             | 18 |
| I.6.5 Sviluppo politiche di gestione adeguate.....                                                                                             | 19 |
| I.6.6 Inadeguatezza di informazione e comunicazione con i gruppi di interesse e conseguente percezione della minaccia costituita dal lupo..... | 19 |
| I.7. Azioni di conservazione intraprese.....                                                                                                   | 19 |
| I.7.1 Il Piano d'Azione Nazionale per la Conservazione del lupo (2002).....                                                                    | 19 |
| I.7.2 I progetti LIFE.....                                                                                                                     | 20 |
| PARTE II: processi di governo della gestione.....                                                                                              | 21 |
| II.1 Premessa: analisi SWOT.....                                                                                                               | 21 |
| II.2 Obiettivi della conservazione e gestione del lupo.....                                                                                    | 22 |
| II.3 Governo della conservazione e gestione del lupo.....                                                                                      | 22 |
| II.3.1 Ministeri, Regioni e Province Autonome.....                                                                                             | 23 |
| II.3.2 Aree protette (nazionali e regionali).....                                                                                              | 23 |
| II.3.3 ISPRA, rete tecnica e Osservatori Regionali.....                                                                                        | 24 |
| II.3.4 Piattaforma Nazionale Lupo.....                                                                                                         | 24 |

|                                                                                                                                                                                  |    |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| II.3.5 Ufficio di gestione per il Lupo a scala regionale.....                                                                                                                    | 25 |
| PARTE III: Azioni per la gestione (background, giustificazioni, elementi strategici, obiettivi specifici).....                                                                   | 26 |
| Premessa.....                                                                                                                                                                    | 26 |
| III.1. Azioni per la mitigazione della mortalità antropogenica (azioni di prevenzione e contrasto attività illegali).....                                                        | 26 |
| III.2. Azioni per prevenire la presenza di cani vaganti e l'ibridazione lupo-cane.....                                                                                           | 28 |
| III.3. Azioni per la prevenzione e mitigazione dei conflitti con le attività zootecniche.....                                                                                    | 31 |
| III.4. Coordinamento per pianificazione Nazionale.....                                                                                                                           | 36 |
| III.5. Strutture di captivazione di lupi e del recupero sanitario di soggetti in difficoltà.....                                                                                 | 39 |
| III.6. Comunicazione con i diversi gruppi di interesse.....                                                                                                                      | 40 |
| III.7. Deroghe al divieto di rimozione di lupi dall'ambiente naturale: presupposti, condizioni, limiti e criteri da applicare.....                                               | 42 |
| III.8. Valutazione della realizzazione del Piano: responsabilità, modalità e tempi.....                                                                                          | 44 |
| Letteratura citata.....                                                                                                                                                          | 48 |
| APPENDICE 1: Metodo di stima della distribuzione e abbondanza del lupo in Italia.....                                                                                            | 49 |
| 1. Dati di presenza.....                                                                                                                                                         | 49 |
| 2. Variabili ambientali.....                                                                                                                                                     | 49 |
| 3. Stima della distribuzione del lupo nell'Appennino.....                                                                                                                        | 50 |
| 4. Stima della popolazione del lupo.....                                                                                                                                         | 50 |
| Bibliografia.....                                                                                                                                                                | 50 |
| APPENDICE 2: Identificazione degli ibridi e soglie di riconoscimento.....                                                                                                        | 52 |
| APPENDICE 3: Temi prioritari di indagine per la conservazione e gestione del Lupo in Italia.....                                                                                 | 54 |
| 1. Status e dinamica delle popolazioni.....                                                                                                                                      | 54 |
| 2. Genetica.....                                                                                                                                                                 | 54 |
| 3. Tecniche di studio.....                                                                                                                                                       | 54 |
| 4. Relazioni con l'habitat.....                                                                                                                                                  | 54 |
| 5. Relazioni lupo-prede.....                                                                                                                                                     | 55 |
| 6. Malattie e aspetti sanitari.....                                                                                                                                              | 55 |
| 7. Aspetti socio-economici e culturali.....                                                                                                                                      | 55 |
| APPENDICE 4: Elenco degli esperti che hanno fornito dati e informazioni utili alla stesura del Piano (la inclusione in questo elenco non implica la condivisione del Piano)..... | 56 |

## LISTA DELLE ABBREVIAZIONI

|            |                                                                     |
|------------|---------------------------------------------------------------------|
| ASL        | AZIENDA SANITARIA LOCALE                                            |
| ATC        | AMBITO TERRITORIALE DI CACCIA                                       |
| CFS        | CORPO FORESTALE DELLO STATO                                         |
| CITES      | CONVENTION FOR INTERNATIONAL TRADE OF ENDANGERED SPECIES            |
| DPR        | DECRETO DEL PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA                             |
| ENCI       | ENTE NAZIONALE DELLA CINOFILIA ITALIANA                             |
| FCS        | FAVOURABLE CONSERVATION STATUS                                      |
| GOS        | GRUPPI OPERATIVI SPECIALI                                           |
| ISPRA      | ISTITUTO SUPERIORE PER LA PROTEZIONE E LA RICERCA DELL'AMBIENTE     |
| IUCN       | INTERNATIONAL UNION FOR CONSERVATION OF NATURE                      |
| IIZZSS     | ISTITUTI ZOOPROFILATTICI SPERIMENTALI                               |
| IZSLT      | ISTITUTO ZOOPROFILATTICO SPERIMENTALE LAZIO - TOSCANA               |
| LCIE       | LARGE CARNIVORE INITIATIVE FOR EUROPE                               |
| MATTM      | MINISTERO DELL'AMBIENTE E DELLA TUTELA DEL TERRITORIO E DEL MARE    |
| MIPAAF     | MINISTERO DELLE POLITICHE AGRARIE, ALIMENTARI E FORESTALI           |
| MS         | MINISTERO DELLA SALUTE                                              |
| POR - FESR | PROGRAMMA OPERATIVO REGIONALE – FONDO EUROPEO DI SVILUPPO REGIONALE |
| PSR        | PROGRAMMA DI SVILUPPO RURALE                                        |
| SCALP      | STATUS AND CONSERVATION OF THE ALPINE LYNX PROJECT                  |
| SNB        | STRATEGIA NAZIONALE PER LA BIODIVERSITÀ                             |
| UE         | UNIONE EUROPEA                                                      |
| WISO       | WILDLIFE AND THE SOCIETY                                            |
| ZSC        | ZONE SPECIALI DI CONSERVAZIONE                                      |

## **PARTE I: stato della specie e minacce alla sua conservazione**

### ***1.1. Perché conservare il lupo e perché pianificare la conservazione.***

La conservazione della biodiversità trova molte diverse giustificazioni a seconda dei valori che i diversi settori della nostra società le attribuiscono. Il lupo, una delle specie animali più studiate al mondo e certamente il predatore europeo e italiano che più ha attratto l'attenzione dell'uomo, ha da sempre ricevuto, in positivo e negativo, una formidabile attenzione da parte dell'uomo. Non esiste comparto della nostra società che non abbia espresso chiari valori nei confronti di questa specie, spesso con posizioni agli estremi del dualismo accettazione-rifiuto. Ancora oggi, le posizioni nei confronti del lupo spaziano dalla totale negazione di qualsiasi forma di coesistenza fino alla completa e irrazionale giustificazione di ogni conflitto uomo-lupo. Districarsi nella infinita diversità di valori, atteggiamenti e comportamenti nei confronti del lupo non è facile ed ogni posizione meriterebbe un esame approfondito.

La conservazione del lupo ha forti motivazioni di carattere ecologico (il predatore svolge un ruolo importante nella limitazione delle sue prede e di tutto l'ecosistema), economico (è una specie-bandiera in grado di catalizzare la partecipazione di un gran numero di persone e di valorizzare turisticamente le aree naturali in cui è presente; limita inoltre la presenza di ungulati, soprattutto il cinghiale, che causano ingenti danni alle colture), estetico (è una delle specie più apprezzate nei suoi canoni estetici), etico (come ogni specie vivente ha diritto di esistere nelle condizioni a lui naturali), culturale (il lupo è presente in maniera massiccia nella storia italiana e la sua traccia è visibile nell'enorme numero di riferimenti storici, culturali, geografici, ecc.) e spirituale (il lupo come simbolo della selvaticità e immagine della natura libera dall'intervento umano). Non c'è dubbio che la motivazione ecologica sia una delle più trasversali agli odierni valori della società italiana. Il lupo rappresenta un elemento fondamentale degli ecosistemi naturali e la conservazione di questa specie comporta un beneficio per tutte le altre componenti ambientali ad essa interrelate. Questo carnivoro necessita infatti di vasti spazi di habitat idonei con abbondanza di prede naturali ed ha inoltre esigenze ecologiche che comprendono anche le esigenze di molte altre specie. La conservazione di popolazioni vitali di lupo costituisce pertanto un contributo importante al mantenimento della biodiversità, anche per l'effetto "ombrello" su altre specie e sull'habitat.

Questo insieme di motivazioni ha la sua risultante nella normativa europea e nazionale che sancisce la protezione del lupo come specie di interesse per tutta la comunità (vedi par. 3 e 4)

Tuttavia, quella stessa flessibilità ecologica e comportamentale del lupo che lo ha portato vicino all'uomo fino ad esserne adottato, domesticato e trasformato nel cane, ha spesso comportato una competizione per gli stessi spazi e le stesse prede. L'impatto della predazione del lupo sulla selvaggina, sugli animali domestici e, spesso nei secoli passati, anche sull'uomo, ha naturalmente provocato numerosi tentativi di eradicazione e controllo del lupo dalle regioni abitate dall'uomo. La lunga serie di conflitti ha avuto, nei secoli, momenti di alterne vittorie e sconfitte, in una gestione che, di fatto, è stata caratterizzata dalla reazione spesso scoordinata di varie istituzioni e autorità a tutti i livelli normativi.

Inoltre, l'Italia ospita un patrimonio di lupi ragguardevole, circa il 9-10% della consistenza del lupo a livello europeo (tolta la Russia) e il 17-18% a livello UE. La conservazione del lupo rappresenta una parte importante dello sforzo che deve essere messo in atto per mantenere la biodiversità ed assicurare la funzionalità degli ecosistemi presenti nel nostro Paese. Questa circostanza costituisce un obbligo alla gestione razionale e duratura del lupo in Italia in una ottica di scala vasta che comprenda le dinamiche spaziali e temporali che travalicano i nostri confini per estendersi nei paesi vicini.

Con questo spirito e queste motivazioni nasce il presente Piano dedicato a definire tutte le azioni che permettano di salvaguardare la specie e minimizzare il suo impatto sulle attività dell'uomo. Operare una sintesi tra le diverse e spesso estreme posizioni e i valori che le diverse componenti della società italiana hanno nei confronti del lupo è impresa difficile: probabilmente pochi tra coloro che hanno contribuito al presente Piano (vedi ultima pagina) vedono del tutto accolte le loro attese e certamente le posizioni più estreme a favore o contro la presenza del lupo sono destinate alla maggiore frustrazione, ma confidiamo che questo Piano rappresenti un adeguato punto di compromesso tra la conservazione a lungo termine del lupo e le tradizionali attività antropiche negli spazi rurali e naturali d'Italia.

## ***1.2. Obiettivi, assunti e organizzazione del Piano***

Il presente Piano ha lo scopo principale di guidare la conservazione e gestione del lupo in Italia attraverso il coordinamento delle azioni da intraprendere ai diversi livelli istituzionali (comunitario, nazionale, regionale) per assicurare la persistenza del lupo e minimizzare i conflitti con le attività antropiche. Principio fondamentale che sta alla base del presente piano di azione è la necessità di un approccio integrato che affronti in modo organico le differenti tematiche della conservazione del lupo. Nessuna azione può quindi risultare efficace se non inserita in un programma organico di interventi mirato a raccogliere le informazioni necessarie a migliorare nel tempo la comprensione dell'ecologia del lupo, a promuovere il coinvolgimento di tutte le componenti sociali nella conservazione di questo predatore, ad attenuare le più gravi minacce attualmente presenti, a rendere coerenti ed organiche le politiche locali di intervento.

I suoi obiettivi specifici sono:

- Costituire il documento di riferimento per la conservazione e gestione della specie in tutto il suo areale e per tutte le sue implicazioni economiche e sociali.
- Fornire un quadro delle norme e delle azioni che verranno intraprese per la conservazione e gestione della specie.
- Fornire un quadro completo delle azioni critiche per la gestione del lupo in Italia.
- Fornire le linee guida per il ruolo dell'Italia nel coordinamento con i Paesi dell'intero arco alpino.

Il Piano è organizzato in tre parti:

- Nella prima si riferisce dello stato della popolazione di lupo in Italia, suddivisa nelle sue due componenti principali di popolazione alpina e appenninica (o peninsulare).
- Nella seconda si espongono gli obiettivi della conservazione del lupo e la struttura di governo delle azioni necessarie al raggiungimento di quegli obiettivi.
- Nella terza, sono espone in maniera sistematica tutte le azioni necessarie al raggiungimento e mantenimento degli obiettivi.

Il presente piano è stato redatto su incarico del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare (MATM) ed è frutto della collaborazione di molti specialisti i quali, oltre a discutere e sintetizzare valutazioni ed analisi nel corso della preparazione del Piano, hanno anche fornito dati non pubblicati utilizzati per definire le azioni contenute nel piano. Questo piano non intende riassumere lo stato delle conoscenze sulla biologia del lupo in Italia, per la quale si rimanda alla letteratura scientifica in materia: vengono qui menzionati solo alcuni lavori scientifici e alcuni dati tecnici particolarmente rilevanti a giustificare le azioni del piano.

Affinché il piano possa raggiungere i suoi obiettivi, saranno necessari la condivisione e la partecipazione di tutte le amministrazioni competenti (Ministeri interessati, Regioni, Province autonome, parchi nazionali). Le Amministrazioni competenti provvederanno alle attività previste nel presente Piano nell'ambito delle risorse finanziarie, umane e strumentali disponibili a legislazione vigente.

Il termine temporale di riferimento per l'applicazione del piano e per la verifica del conseguimento degli obiettivi è di 5 anni.

Il presente piano d'azione non esaurisce il percorso da intraprendere per l'applicazione di una politica nazionale di conservazione e gestione del lupo, ma identifica i principi generali ed alcuni passi necessari per la definizione di tale politica, assicurando un percorso decisionale aperto, condizione indispensabile per arrivare ad una duratura coesistenza dell'uomo con il lupo. L'approccio seguito dal presente piano di azione tende quindi ad assicurare un'adeguata flessibilità degli indirizzi e delle azioni. Anche in relazione all'estrema dinamicità dello status del lupo, che dopo aver raggiunto la soglia dell'estinzione negli anni '70 è oggi in una fase di rapida espansione, ogni strategia di conservazione della specie non può essere intesa come immutabile, ma al contrario dovrà essere periodicamente riconsiderata per permettere correzioni

ed aggiornamenti che tengano conto dell'aumento delle conoscenze sulla specie e del mutamento delle condizioni ambientali, sociali ed economiche.

### ***1.3. Normativa e linee guida comunitarie e internazionali***

Il presente piano di azione tiene conto delle normative comunitarie, delle convenzioni internazionali e delle raccomandazioni dei principali organismi di conservazione europei ed internazionali.

#### **DIRETTIVA HABITAT**

La Direttiva Habitat (92/43/CEE) ([http://www.europa.eu.int/eurlex/en/lif/dat/1992/en\\_392L0043.html](http://www.europa.eu.int/eurlex/en/lif/dat/1992/en_392L0043.html)), recepita dall'Italia con DPR dell'8 settembre 1997, n. 357, inserisce il lupo negli allegati B (specie la cui conservazione richiede la designazione di zone speciali di conservazione) e D (specie prioritaria, di interesse comunitario che richiede una protezione rigorosa), proibendone la cattura, l'uccisione, il disturbo, la detenzione, il trasporto, lo scambio e la commercializzazione.

#### **CONVENZIONE DI BERNA**

La Convenzione di Berna (Convenzione sulla conservazione degli habitat naturali e della flora e fauna selvatica, ratificata a Berna nel 1979 sotto l'egida del Consiglio d'Europa; <http://www.coe.fr/eng/legaltxt/104e.htm>) inserisce il lupo nell'allegato II (specie strettamente protette), prevede quindi una speciale protezione per questa specie e ne proibisce in particolare la cattura, l'uccisione, la detenzione ed il commercio.

#### **CONVENZIONE DI WASHINGTON**

La Convenzione sul commercio internazionale delle specie animali e vegetali in via di estinzione (CITES: Washington, 1973, <http://www.cites.org>; recepita con legge 19 dicembre 1975, n. 874) impone una stringente regolazione del commercio, l'importazione, l'esportazione e la detenzione delle specie minacciate a livello globale. Le popolazioni di lupo di Bhutan, India, Nepal e Pakistan sono inserite nell'Appendice I (specie minacciate) della CITES mentre le altre popolazioni (inclusa quindi quella italiana) sono inserite nell'appendice II (specie potenzialmente minacciate), che prevede una regolamentazione meno rigida.

Il regolamento CE di applicazione della CITES (338/97 del 9 dicembre 1996 e s.m.i.) alza il livello di protezione della specie all'interno della Comunità Europea includendola nell'allegato A (che vieta l'acquisto, l'offerta di acquisto, l'acquisizione in qualunque forma a fini commerciali, l'esposizione in pubblico per fini commerciali, l'uso a scopo di lucro e l'alienazione, nonché la detenzione, l'offerta o il trasporto a fini di alienazione di esemplari della specie, eccezion fatta per le deroghe previste dall'Art. 8 del medesimo regolamento) ad esclusione delle popolazioni della Spagna a nord del Duero e della Grecia a nord del 39° parallelo che sono incluse nell'Allegato B. Esclude inoltre la forma addomesticata e il dingo, denominati *Canis lupus familiaris* e *Canis lupus dingo*. Tale quadro normativo impone una specifica certificazione per l'esenzione ai divieti elencati e l'autorizzazione per l'importazione e il trasferimento di lupi, che viene concessa anche sulla base di una valutazione delle condizioni di mantenimento nel sito di arrivo. La L. 150/92 di applicazione della CITES ha inoltre introdotto nell'Art. 6 anche una norma specifica che proibisce la detenzione di specie di animali che possono costituire pericolo per la salute e l'incolumità pubblica (anche non CITES) elencati nel Decreto del 19 aprile del 1996 e s.m.i., fra cui il lupo, prevedendo alcune eccezioni subordinate però ad una autorizzazione ministeriale che certifichi l'idoneità delle strutture al mantenimento in cattività di esemplari di specie pericolose, previa una verifica delle stesse.

#### **UNIONE INTERNAZIONALE PER LA CONSERVAZIONE DELLA NATURA (IUCN)**

Il Gruppo Specialistico per il Lupo dell'IUCN ha redatto nel 1973 un "Manifesto per la conservazione del lupo" (successivamente aggiornato; ultima versione febbraio 2000), che definisce criteri e principi di conservazione del lupo.

## **LARGE CARNIVORE INITIATIVE FOR EUROPE**

Preso atto delle gravi minacce che incombono sui grandi carnivori e viste le nuove conoscenze e opportunità per affrontare efficacemente il problema, nel 1995 il WWF internazionale ed il Consiglio d'Europa hanno istituito un gruppo di esperti "*Large Carnivore Initiative for Europe*" (LCIE) dedicato alla gestione e conservazione dei grandi carnivori del nostro continente. Il gruppo è poi diventato uno degli Specialist Groups della Species Survival Commission dell'IUCN ([www.lcie.org](http://www.lcie.org)). Ad oggi è composto da 40 esperti indipendenti e provenienti da gran parte dei Paesi europei e riguarda cinque specie: Orso bruno (*Ursus arctos*), Lince eurasiatica (*Lynx lynx*), Ghiottone (*Gulo gulo*), Lince pardina (*Lynx pardinus*) e Lupo (*Canis lupus*). LCIE ha lo scopo di "*conservare, in coesistenza con l'uomo, popolazioni vitali di grandi carnivori come parte integrante degli ecosistemi e dei paesaggi europei*".

### **PIANO DI AZIONE EUROPEO PER LA CONSERVAZIONE DEL LUPO**

Uno degli obiettivi prioritari della LCIE è la produzione di Piani di Azione Europei per ognuna delle cinque specie di predatori. Il Piano di Azione Europeo sul lupo (Boitani L., 2000 - *Action Plan for the Conservation of Wolves in Europe (Canis lupus)*; Nature and Environment, No. 113.) è stato ufficialmente adottato dal Comitato permanente della Convenzione di Berna che, in data 2 dicembre 1999, ha quindi approvato la raccomandazione n. 72 nella quale, sottolineando che i grandi carnivori rappresentano un gruppo ecologico unico ed interessante, che essi sono scomparsi da vaste aree dell'Europa, che i piani di azione rappresentano uno strumento potenzialmente utile per fronteggiare tale situazione, raccomanda ai paesi membri di produrre ed applicare piani di azione sul lupo, anche sulla base dei piani di azione prodotti dalla LCIE.

### **LINEE GUIDA PER LA GESTIONE DEI GRANDI CARNIVORI EUROPEI A LIVELLO DI POPOLAZIONE**

La CE promuove la gestione dei grandi carnivori a livello di popolazione, in considerazione delle loro caratteristiche biologiche e del fatto che ricoprono ampi spazi spesso attraversando confini di più paesi. Il documento guida "*Guidelines for Population Level Management Plans for Large Carnivores*" ([http://ec.europa.eu/environment/nature/conservation/species/carnivores/pdf/guidelines\\_for\\_population\\_level\\_management.pdf](http://ec.europa.eu/environment/nature/conservation/species/carnivores/pdf/guidelines_for_population_level_management.pdf)) è stato sviluppato nel 2008 per fornire indicazioni di massima su come adottare un approccio di gestione a livello di popolazione, promuovendo la collaborazione internazionale. Costituisce il documento formale di supporto alla Direttiva Habitat.

### **INIZIATIVA EUROPEA SUI GRANDI CARNIVORI**

In risposta ai molteplici interessi e alle ripercussioni che la presenza di grandi carnivori hanno su diversi settori delle attività umane, la Direzione Generale Ambiente della Commissione Europea ha lanciato nel 2011 una iniziativa Europea per coinvolgere i diversi gruppi d'interesse, che hanno concordato nel partecipare ad una Piattaforma di stakeholders per condividere tematiche, esperienze e principali approcci gestionali alla conservazione dei grandi carnivori ([http://ec.europa.eu/environment/nature/conservation/species/carnivores/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/environment/nature/conservation/species/carnivores/index_en.htm))

#### ***I.4. Normativa nazionale e riferimento alla strategia nazionale per la biodiversità***

La legge "quadro sulle aree protette" 6 dicembre 1991 n. 394 e s.m.i. è finalizzata alla conservazione e alla valorizzazione del patrimonio naturale del paese attraverso l'istituzione di aree protette; la legge 11 febbraio 1992 n. 157, e successive modifiche e integrazioni, inserisce il lupo tra le specie particolarmente protette (art.2 c. 1) ed il DPR 8 settembre 1997 n. 357, di recepimento della direttiva Habitat, così come modificato ed integrato dal DPR 120/2003 n. 120, inserisce il lupo negli allegati B e D, tra le specie di interesse comunitario la cui conservazione richiede la designazione di ZSC e una protezione rigorosa.

In sintesi, l'attuale quadro normativo:

- vieta la cattura e l'uccisione, il disturbo, il possesso, il trasporto, lo scambio e la commercializzazione del lupo (DPR 357/97 e s.m.i., art.8 cc.1 e 2);



- richiede una specifica autorizzazione per l'importazione di esemplari vivi o morti di lupo o di parti di essi (L. 874/75, art. 4).
- richiede l'autorizzazione della Regione, sulla base di uno studio di fattibilità valutato dall'ISPRA, per ogni intervento di reintroduzione in natura (DPR 357/97 e s.m.i., art.12). La norma, tuttavia, non è del tutto chiara per quanto riguarda i rilasci di animali recuperati;
- richiede, per ogni attività di cattura a fini scientifici di lupi, sia un'autorizzazione regionale (L.157/92, art.4), sia un'autorizzazione del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio (DPR 357/97 e s.m.i., art. 11). Entrambe tali autorizzazioni devono essere espresse sulla base di un parere dell'ISPRA;
- prevede, al fine di prevenire danni gravi all'allevamento, la possibilità di deroga ai divieti di cattura o abbattimento dietro autorizzazione del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio sentito l'ISPRA, a condizione che non esistano altre soluzioni praticabili e che la deroga non pregiudichi il mantenimento, in uno stato di conservazione soddisfacente, delle popolazioni di lupo (L. 157/92, art. 19 c. 2; DPR 357/97 e s.m.i., art.11 c.1);
- prevede che l'erogazione di contributi a titolo di indennizzo e prevenzione dei danni, sia da parte delle Regioni che da parte degli Enti parco, sia conforme alla vigente normativa europea in materia di aiuti di Stato ai settori agricolo e forestale;
- prevede una specifica disciplina la materia dei danni da fauna selvatica ai sensi degli Orientamenti per gli aiuti di Stato nei settori agricolo e forestale e nelle zone rurali 2014-2020;
- prevede che, ai sensi dell'art. 66 comma 14 della Legge 388/2000 *"al fine di favorire la puntuale realizzazione dei programmi di gestione faunistico-ambientale sul territorio nazionale da parte delle Regioni, degli Enti Locali e delle altre istituzioni delegate ai sensi della Legge 11/2/1992 n. 157 e ss.mm.ii. , a decorrere dal 2004 il 50% dell'introito derivante dalla tassa erariale di cui all'art. 5 della tariffa annessa al DPR 26/10/1972 n. 641, come sostituita dal Decreto del Ministero delle Finanze del 28/12/1995.....è trasferito alle Regioni...."*;
- prevede che all'interno delle aree protette sia l'Ente parco Nazionale a provvedere alla conservazione e gestione della fauna e a indennizzare i danni causati dalla fauna del Parco (L. 6 dicembre 1991, n. 394/91);
- prevede il monitoraggio delle popolazioni di lupo e l'implementazione di una banca dati sugli esemplari rinvenuti morti da parte delle Regioni sulla base di linee guida prodotte dal Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio in contatto con l'ISPRA e il Ministero per le Politiche Agricole Alimentari e Forestali (DPR 357/97 e s.m.i., art. 7 c. 2).

In coerenza con la **Strategia Nazionale per la Biodiversità (SNB)**, in particolare con gli obiettivi specifici relativi alle aree di lavoro "Specie, Habitat e Paesaggio " e "Risorse Genetiche", sono inoltre promosse attività per colmare le lacune conoscitive sulla consistenza delle popolazioni delle specie obiettivo e istituire un sistema di monitoraggio delle stesse a livello nazionale; e attività tese a prevenire l'inquinamento genetico delle specie selvatiche con le specie domestiche allevate.

Il quadro normativo italiano, coerentemente con le linee guida internazionali, dà priorità ad una conservazione a livello di popolazione rispetto a quella rivolta alla tutela dei singoli individui. Esso demanda alle Regioni ed alle Province Autonome una larga parte delle competenze in materia di monitoraggio, gestione e riqualificazione faunistica, di repressione degli illeciti, di realizzazione di eventuali piani di controllo, di risarcimento dei danni. All'interno delle aree protette è generalmente l'Ente parco ad essere responsabile di tali attività.

### ***1.5. Status della specie in Italia***

Nel 2014, l'Italia ha formalmente comunicato alla Commissione Europea il risultato del monitoraggio delle specie e degli habitat in Direttiva Habitat. Per la rendicontazione sul lupo, il MATTM ha raccolto il parere di

molti esperti e delle Regioni e ha compilato una scheda riassuntiva (URL: [www.minambiente.it/sites/default/files/archivio/allegati/rete\\_natura\\_2000/rapporto\\_194\\_2014.pdf](http://www.minambiente.it/sites/default/files/archivio/allegati/rete_natura_2000/rapporto_194_2014.pdf))

La carta di distribuzione e la stima di popolazione prodotte nel 2014 (dati 2012) sono la base sulla quale una nuova procedura di raccolta ed elaborazione dati è stata condotta ai fini del presente piano (Fig.1).

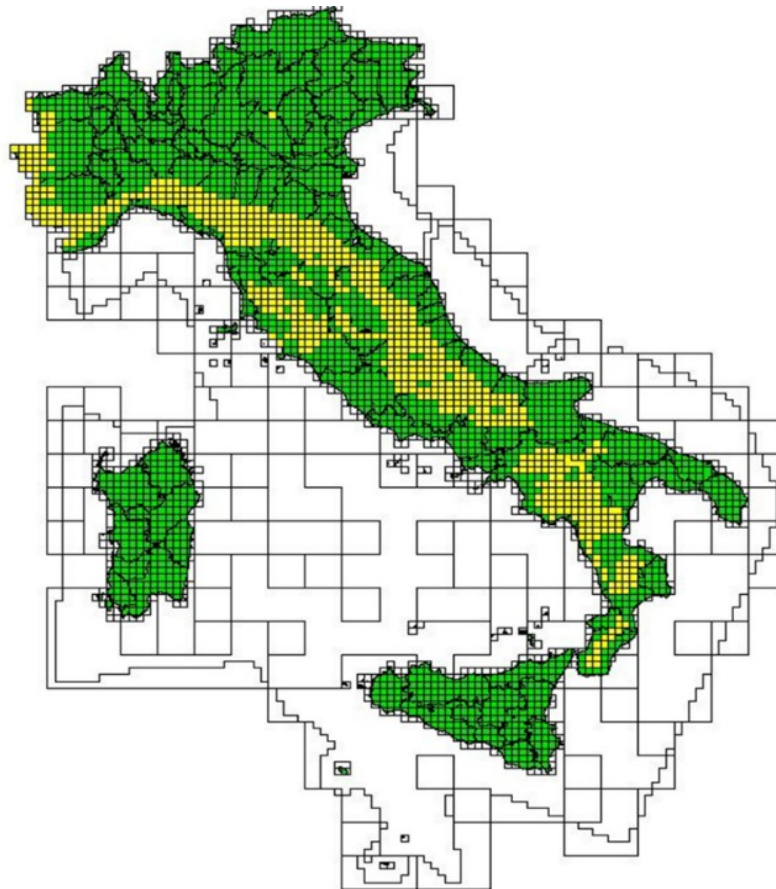


Figura 1. Distribuzione del lupo in Italia nel 2012 (celle 10 x 10 Km<sup>2</sup> in giallo) trasmessa dal MATTM alla Commissione Europea nel 2014 tramite Rapporto sullo stato e tendenze delle specie prioritarie (Direttiva Habitat Art.17).

Oltre 150 tra ricercatori e funzionari regionali di tutta Italia hanno contribuito alla definizione di nuovi parametri su distribuzione e abbondanza della popolazione e una nuova analisi statisticamente avanzata (vedi Appendice 1) è stata applicata per ricavare una stima di popolazione associata ad una valutazione del suo livello di confidenza.

La popolazione di lupo in Italia è in realtà composta da due componenti che, pur essendo biologicamente connesse, sono significativamente diverse sul piano ecologico e gestionale. Con riferimento al documento comunitario sulle *“Guidelines for population level management plans”* (Linnell et al 2008), il presente piano propone la separazione, da un punto di vista gestionale, della popolazione italiana in una popolazione alpina ed una appenninica. La logica di questa separazione è nella identificazione di unità che siano più coerenti sul piano pratico della loro gestione: similitudine di ecosistemi e paesaggi occupati, condizioni ecologiche e relazioni con le attività antropiche. Inoltre, la suddivisione delle due popolazioni è sostenuta da evidenze scientifiche sulla relativa debolezza della connettività funzionale per il lupo tra Appennino e Alpi (Fabbri et al. 2007).

Ai fini del presente piano, l'areale delle due popolazioni è pertanto separato, in maniera convenzionale, al Colle di Cadibona. Tuttavia, le Regioni nelle quali sono presenti entrambe le popolazioni (Liguria, Piemonte e Lombardia), potranno attuare le Azioni previste dal Piano con un'uniformità nella gestione della specie a

livello regionale. Mentre la popolazione appenninica è interamente compresa sul territorio italiano, la popolazione alpina è in continuità demografica, genetica ed ecologica con i lupi presenti nelle Alpi francesi e svizzere. Ai fini gestionali, questa popolazione dovrebbe essere considerata nella sua interezza e quindi a scala transfrontaliera condivisa tra Italia, Francia, Svizzera, Austria e Slovenia. Tuttavia, a causa della mancanza di un piano di gestione comune e condiviso tra questi Paesi, l'Italia ha il dovere di rispondere in maniera indipendente alle prescrizioni della Direttiva Habitat (soprattutto per quanto riguarda lo stato di conservazione soddisfacente).

### I.5.1 Distribuzione

Nella mappa in Fig. 2 è riportata la migliore rappresentazione cartografica della distribuzione del lupo in Italia ottenuta dalla combinazione e integrazione di dati di varia natura.

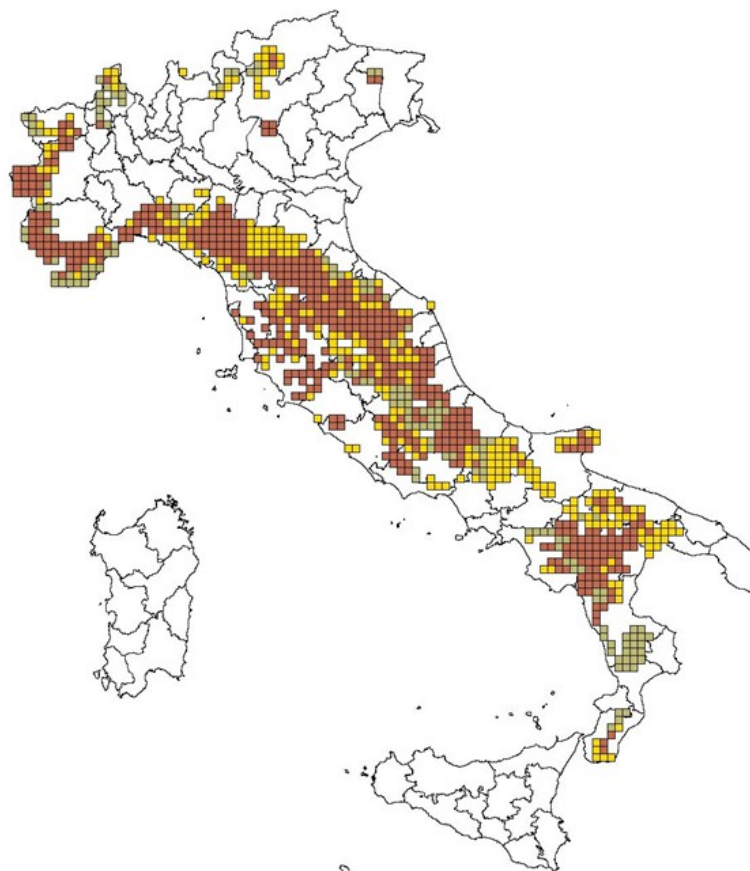


Figura 2. Distribuzione del lupo in Italia nel 2015, ottenuta dalla combinazione e integrazione di dati di varia natura forniti da oltre 150 esperti (marrone = presenza permanente; giallo = presenza sporadica, verde = dati provenienti dalla mappa in Fig. 1 e non aggiornati)

La distribuzione nelle Alpi (Fig. 3) è il risultato di uno sforzo omogeneo coordinato dal Progetto LIFE WOLFALPS ed eseguito da oltre 300 operatori in tutti i comparti alpini. La qualità del dato alpino è supportata da un puntuale giudizio di attendibilità espresso secondo lo standard messo a punto per il progetto SCALP.

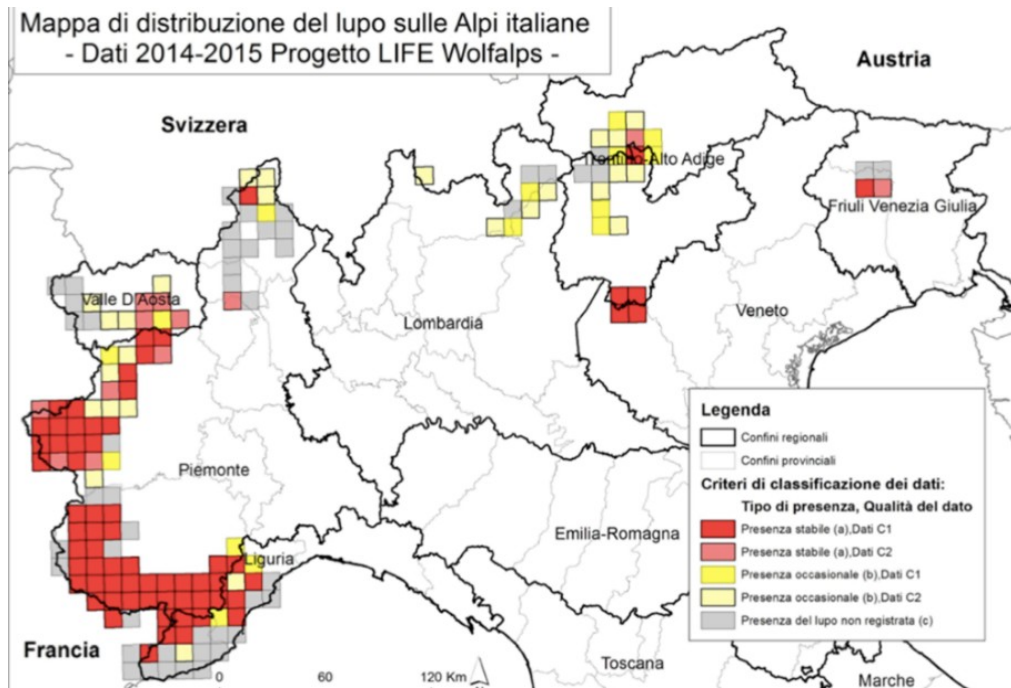


Figura 3. Distribuzione del lupo nelle Alpi nel 2015, costruita sulla base dei dati raccolti dalla rete di collaboratori del progetto LIFE WOLFALPS.

L'areale totale della popolazione alpina è stimato in Km<sup>2</sup> 11.900 (di cui 7.800 di presenza stabile di branchi e 4.100 di presenza occasionale e individui isolati).

La distribuzione della popolazione appenninica è il risultato di dati di diversa qualità e provenienza (osservazioni dirette e indici indiretti, esami di genetica non-invasiva, conflitti con la zootecnia, interpolazioni) ma costituisce la migliore integrazione possibile del contributo di innumerevoli conoscenze locali. Poiché la distinzione tra presenza permanente e occasionale si è rivelata non praticabile per l'eccessiva eterogeneità dei dati, la mappa è da interpretarsi solamente per l'informazione sulla presenza della specie senza ulteriore distinzione.

Per mantenere la omogeneità di informazione con la rendicontazione ministeriale del 2014, la distribuzione è rappresentata su atlante a griglia con celle 10x10 km secondo lo standard europeo. Al fine di supplire alla carenza di dati in certe parti dell'areale non coperte da studi e osservazioni di presenza-assenza, la distribuzione della popolazione appenninica è stata valutata anche attraverso la costruzione di un modello di idoneità ambientale (Fig. 4; metodo in Appendice 1) che permette di analizzare la distribuzione sull'intera area potenziale per la specie. Il confronto tra dati reali (atlante) e modello mostra una elevata congruenza, ed è la base per le considerazioni sul grado di occupazione dell'intero areale potenziale della specie in Italia peninsulare.

L'areale totale della popolazione appenninica è stimato dai modelli (valore mediano) in Km<sup>2</sup> 80.796,62 (min-max: 69.553,43- 89.690,81).

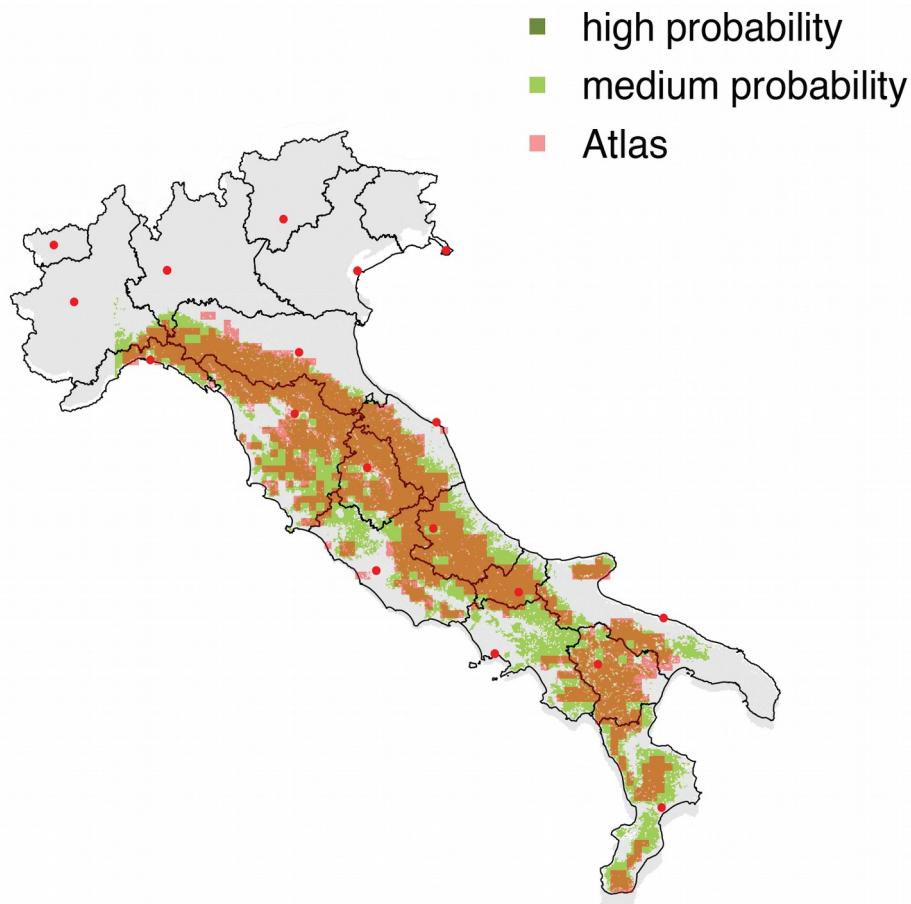


Figura 4. Modello di probabilità di presenza del lupo in Italia (2015) basato sulla idoneità ambientale (metodo in appendice 1).

### I.5.2 Stima della popolazione

La stima della dimensione della popolazione alpina è ottenuta dai rilievi del progetto LIFE WOLFALPS che utilizza una metodologia basata su snow-tracking, wolf-howling e foto-trappolaggio applicati in maniera omogenea su tutto l'areale della specie. La metodologia è centrata sul rilievo della presenza di branchi e coppie riproduttive. La stima attuale per il 2015 è di 23 branchi di cui 18 interamente in Piemonte, 3 tra Piemonte-Liguria, 1 tra Piemonte-Valle d'Aosta, ed 1 tra Veneto-Provincia di Trento (Lessinia). Di questi 23 branchi, 4 sono transfrontalieri con la Francia. Sono inoltre presenti almeno 5 coppie e 3 individui solitari campionati stabilmente (> 1 anno di presenza stabile documentata), in particolare almeno uno in Provincia di Biella, almeno uno in Provincia di Trento-Bolzano, almeno uno in Friuli Venezia Giulia. Assegnando solo il 50% dei 4 branchi transfrontalieri alla popolazione italiana delle Alpi, e assumendo un valore medio di 4-5 lupi per branco, la stima invernale conservativa del numero di lupi della popolazione alpina italiana è di 100-130 individui. Tale stima può essere elevata a circa 150 per tenere conto della componente della popolazione composta da lupi solitari e in dispersione. La densità della popolazione alpina nel suo areale attuale è quindi stimata in 0.8-1 lupo/100 Km<sup>2</sup>, valore atteso per una piccola popolazione non in equilibrio e tuttora in fase di colonizzazione/espansione.

In mancanza di una stima formale basata su un programma nazionale di censimento del lupo (come già previsto dal Piano d'Azione 2002), la popolazione appenninica è stata stimata attraverso un metodo deduttivo basato sulle attuali migliori conoscenze di cinque parametri: areale, dimensione dei territori dei branchi, numeri di lupi in un branco, distanza tra territori e percentuale di lupi senza branco. La stima,

effettuata con il ri-campionamento dei valori disponibili per i 5 parametri, ha permesso di ottenere un valore mediano e una valutazione della incertezza d esso associata.

La mediana della popolazione, in base a tale stima, è 1580 animali con i valori compresi (interquartili 25-75%) tra 1070 e 2472. La grande incertezza e la povertà dei dati disponibili sono sottolineate dall'ampia forchetta dei valori interquartili.

Poiché il lupo è specie d'interesse comunitario e particolarmente protetta, per la quale anche in base a norme e trattati internazionali l'Italia è tenuta a garantire il mantenimento di uno stato soddisfacente di conservazione, e considerata la notevole incertezza dei dati, è buona pratica utilizzare, ai fini gestionali di questo Piano, la stima inferiore e cautelativa di 1070 individui per la popolazione appenninica (densità: mediana = 2.0/100 km<sup>2</sup>; valori interquartili 25-75%= 1,35 – 3,09; valori min-max= 0,48 – 9,69/100 km<sup>2</sup>) e di 100 individui per la popolazione alpina.

### **I.5.3 Mortalità antropogenica diretta e indiretta**

Allo stato attuale delle conoscenze, non si dispone di dati utili a stimare la mortalità del lupo in Italia.

La dimensione della mortalità diretta per cause antropiche (bracconaggio, bocconi avvelenati, incidenti stradali, ecc.) è sconosciuta e non è possibile ricavare stime affidabili. Tuttavia, l'opinione generale degli esperti concorda in una stima di larga massima compresa tra 15 e 20% della popolazione (Ciucci e Boitani 1998). Tale dato è in linea con i dati frammentari e di massima disponibili per altre popolazioni europee (ad es., in Svezia, Liberg et al. 2011).

Considerazioni qualitative e di massima, basate sulla opinione degli esperti che hanno collaborato al presente Piano, tendono tuttavia a sottolineare l'alta probabilità che la mortalità antropogenica indiretta (malattie trasmesse da animali domestici, disturbo/competizione con cani rinselvatichiti, ecc.) non sia affatto secondaria anche a causa dei serbatoi di particolari patogeni costituiti dagli animali domestici, ad esempio il cimurro canino.

### **I.5.4 Tendenze demografiche**

A causa della incertezza delle stime e dell'assenza di un monitoraggio coordinato a scala nazionale, non è possibile produrre una stima quantitativa delle tendenze demografiche della popolazione a scala nazionale. Tuttavia, per inferenza e deduzione da dati frammentari, la opinione condivisa tra la maggior parte degli esperti che hanno collaborato al Piano è che la popolazione italiana mostri una tendenza demografica positiva.

### **I.5.5 Status delle specie preda**

Gli ungulati selvatici sono la preda di elezione del lupo. La loro continua espansione in Italia fornisce la prima risorsa necessaria alla popolazione di lupi e la loro attuale disponibilità non rappresenta un fattore limitante. Non esiste una regione italiana che sia priva di almeno due specie di ungulati: nel complesso, il cinghiale è ubiquitario, il capriolo è presente in modo ampio in tutte le regioni del centro nord ed è localizzato nelle regioni del sud (isole escluse), il daino è ubiquitario ma localizzato. Nelle regioni del sud, in genere, oltre al cinghiale sono presenti daino o capriolo (o cervo) ma a densità modeste, mentre nelle regioni del centro sono presenti sempre cinghiale, capriolo e cervo e quasi sempre daino e muflone. Nelle regioni alpine, capriolo, cervo e camoscio sono ubiquitari spesso accompagnati da cinghiale, stambecco e muflone.

Nell'intervallo compreso fra 1980 e 2010 il cervo ha incrementato la sua consistenza più del 700%, il capriolo del 350 % circa e le altre specie per valori che vanno dal 120% (camoscio alpino) al 300 % (muflone). In particolare il cinghiale, per il quale mancano stime relative al 1980, pare essere aumentato del 400% negli ultimi 15 anni.

Attualmente (ultimi dati ISPRA, 2010) sono presenti circa 1.9 milioni di capi, in gran parte rappresentati dal cinghiale (almeno 1 milione di capi) e dal capriolo (almeno 456.000 capi). Assumendo, sulla base dei dati disponibili su scala nazionale, un prelievo venatorio annuale del 60% a carico dei cinghiali e del 20% delle altre specie (dato sicuramente conservativo visto che non tutte le specie sono cacciate e non tutte le specie cacciate lo sono in tutte le regioni), al netto del prelievo venatorio restano comunque disponibili alcune decine di migliaia di tonnellate di biomassa proveniente dagli ungulati selvatici che, nella più conservativa delle ipotesi, si traduce in circa 20.000 tonnellate di biomassa utile per i predatori. Questi valori indicano una generale alta disponibilità di prede selvatiche per il lupo; tuttavia, i rapporti preda-predatore sono influenzati da molti diversi fattori contesto-specifici e questi valori non possono costituire base per calcoli della popolazione potenziale di lupi.

### **I.5.6 Stato di Conservazione Soddisfacente**

La Direttiva Habitat obbliga gli Stati Membri ad attivarsi affinché le specie di interesse comunitario, come il lupo, siano in uno Stato di Conservazione Soddisfacente (FCS). La valutazione dello stato di conservazione soddisfacente è quindi passaggio essenziale e condizionante delle scelte di gestione. L'ultimo rapporto redatto dall'Italia ai sensi dell'art. 17 della Direttiva Habitat riporta il lupo come in stato di conservazione soddisfacente per le tre regioni biogeografiche (Mediterranea, Alpina e Continentale), distribuite sul territorio nazionale secondo criteri biogeografici non direttamente utili ai fini gestionali.

Dal punto di vista operativo, le regioni biogeografiche sono di difficile gestione pratica. Pertanto, il presente Piano considera il lupo distribuito in due principali popolazioni geograficamente distinte e facilmente identificabili (Appenninica ed Alpina): la popolazione presente nell'Italia peninsulare è valutata in stato di conservazione soddisfacente, mentre quella dell'area alpina non è ancora da considerarsi tale.

Ai fini della valutazione, si fa riferimento ai seguenti elementi (Linnell et al. 2008):

- (1) I dati di dinamica di popolazione della specie d'interesse indicano che la specie si mantiene da sola nei tempi lunghi come componente vitale del suo habitat naturale (*"Population dynamics data on the species concerned indicate that it is maintaining itself on a long term basis as a viable component of its natural habitat" Article 1 (i)*). La popolazione appenninica mostra, nella sua consolidata tendenza demografica degli ultimi 30 anni, di soddisfare questo requisito mentre la popolazione alpina non è ancora valutata come vitale nei tempi lunghi.
- (2) L'areale naturale della specie non si è ridotto né è probabile che lo sia in un prevedibile futuro (*"The natural range of the species is neither being reduced nor is likely to be reduced for the foreseeable future" (Article 1 (i))*). Le due popolazioni italiane mostrano di soddisfare questo requisito.
- (3) Esiste, e probabilmente continuerà ad esistere, un habitat sufficientemente grande per mantenere la popolazione su tempi lunghi (*"There is, and will probably continue to be, a sufficiently large habitat to maintain its population on a long-term basis" (Article 1 (i))*). Le due popolazioni italiane mostrano di soddisfare questo requisito.
- (4) La dimensione della popolazione e il suo areale sono uguali o più grandi di quando la Direttiva è entrata in vigore (*"The population size and range are equal to or greater than when the directive came into force"*). Le due popolazioni italiane mostrano di soddisfare questo requisito.
- (5) La dimensione di popolazione di riferimento soddisfacente è stata raggiunta (*"The favourable reference population size has been reached"*). La popolazione appenninica soddisfa questo requisito, poiché anche la stima più cautelativa indica un numero di individui certamente superiore al valore indicato dal criterio D della Lista Rossa IUCN per non entrare in una delle tre categorie di specie minacciata. La popolazione alpina, pur in fase di espansione, è invece ancora lontana dal soddisfare questo requisito.
- (6) L'areale di riferimento soddisfacente è stato occupato (*"The favourable reference range has been occupied"*). La popolazione appenninica soddisfa questo requisito, come dimostra il minimo scarto tra



l'areale riportato nell'atlante e il modello di distribuzione dell'intero areale potenziale. La popolazione alpina è in fase di espansione ed è ancora lontana dal soddisfare questo requisito.

(7) La connettività all'interno e tra le sub-popolazioni è mantenuta o migliorata (*"Connectivity within and between sub-populations is being maintained or enhanced"*). Le due popolazioni italiane mostrano, nella loro consolidata tendenza degli ultimi 20 anni, di soddisfare questo requisito.

Inoltre,

(8) gli Stati Membri sorveglieranno lo stato di conservazione degli habitat naturali e delle specie di cui all'Articolo 2 con particolare attenzione agli habitat e alle specie prioritari (*"Member States shall undertake surveillance of the conservation status of the natural habitats and species referred to in Article 2 with particular regard to priority natural habitat types and priority species"*, Article 11) e gli Stati Membri attueranno un sistema di monitoraggio delle catture accidentali e uccisioni delle specie animali elencate in Allegato IV(a) (*"Member States shall establish a system to monitor the incidental capture and killing of the animal species listed in Annex IV (a)"*) (Article 12.4). La popolazione alpina soddisfa il primo requisito di monitoraggio e parzialmente il secondo. La popolazione appenninica è carente per quanto riguarda entrambi questi requisiti. Tuttavia, questi requisiti di monitoraggio non costituiscono, nella pratica corrente, elementi utilizzati in maniera rigida dalle valutazioni fatte dalla Commissione Europea e da gran parte degli Stati Membri.

In conclusione, la popolazione appenninica può essere considerata in Stato di Conservazione Soddisfacente benché non sia nota l'entità dell'ibridazione con i cani, mentre la popolazione alpina, ancora in stato di assestamento, non può essere considerata in Stato di Conservazione Soddisfacente. In termini più generali, è possibile affermare che la popolazione di lupi dell'Appennino non è a rischio di estinzione (secondo i criteri IUCN), mentre quella delle Alpi non è ancora nei limiti di sicurezza della specie.

## **I.6. Fattori di minaccia**

### **I.6.1 Mortalità antropogenica (mortalità accidentale e dovuta ad attività illegali)**

Tra i fattori antropogenici che direttamente portano alla morte del lupo sono da considerare i seguenti:

*Braconaggio*, nella maggior parte dei casi come risposta a difficili situazioni di conflitto, spesso usato come atto dimostrativo per la disapprovazione di politiche gestionali. Il braconaggio rappresenta probabilmente la principale causa di mortalità del lupo in Italia. E' peraltro da includere in questa categoria anche la mortalità di lupi in conseguenza di azioni illegali rivolte ad altre specie (ad es. uso di bocconi avvelenati, lacci) o involontaria (ad esempio in situazioni di braccata al cinghiale). Nonostante non esistano dati esaustivi sull'incidenza di questo fattore sulle popolazioni del predatore, il numero complessivo di lupi rinvenuti morti e le analisi delle cause di mortalità sinora realizzate portano a ritenere che la percentuale della popolazione illegalmente abbattuta possa a volte avere un impatto locale molto pesante.

Nonostante la ampia diffusione di questo fenomeno, i casi di condanna per braconaggio sul lupo sono in numero irrisorio. Risulta pertanto evidente la necessità di una maggiore incisività dell'azione di repressione di questa attività illegale, che va condotta tramite un incremento della sorveglianza, una più efficace azione di indagine sui singoli episodi di braconaggio e con un più rigoroso controllo del commercio di sostanze tossiche. Inoltre, è utile ricordare che in nessun caso di braconaggio, l'autorità pubblica si è costituita parte civile.

*Incidenti stradali*, la grande mobilità del lupo comporta che attraversi spesso vie di percorrenza stradale, anche in prossimità di centri abitati e di ampiezza notevole (es. superstrade e strade statali): gli incidenti stradali possono rappresentare una causa di mortalità rilevante, soprattutto negli individui più giovani. Non sono da sottovalutare gli incidenti sulle vie ferroviarie.

Come fattore di minaccia indiretto è da non sottovalutare:



*Malattie e patogeni*, spesso contratti dal contatto con animali domestici scarsamente custoditi, in primis il cimurro, che viene trasmesso da cani liberi di vagare e prevalentemente non vaccinati.

### **I.6.2 Presenza di cani vaganti e Ibridazione**

La diffusa presenza nel nostro Paese di cani vaganti costituisce un grave, forse il maggiore, fattore di minaccia per la conservazione del lupo e di diverse altre specie selvatiche, e sono molto più numerosi dei lupi (Boitani, 1983; Genovesi e Dupré, 2000). I cani vaganti, infatti, entrano in competizione con il lupo per le risorse, costituiscono un grave pericolo sia per motivi sanitari che per il rischio di ibridazione, e acquisiscono il conflitto con gli allevatori per i danni che possono provocare al bestiame e che sono erroneamente attribuiti al lupo. Una notevole componente di tale impatto va imputato ai cani padronali non controllati, che rappresentano inoltre un enorme bacino di reclutamento di cani randagi e inselvaticiti.

L'attuale quadro normativo appare sostanzialmente inapplicato, in parte per le gravi carenze delle strutture pubbliche locali, ma principalmente per l'intrinseca inadeguatezza degli strumenti definiti dalla legge 14 agosto 1991 n. 281, che non sembrano comunque in grado, anche se pienamente applicati, di determinare un significativo controllo dell'impatto diretto e/o indiretto esercitato dai cani vaganti sulla fauna selvatica.

La complessità del fenomeno del randagismo ed i limiti emersi nell'applicazione dell'attuale normativa in materia evidenziano la necessità di arrivare ad una gestione che affronti i diversi problemi in modo organico.

Una concreta minaccia per l'identità genetica del lupo è rappresentata dalla possibilità di incroci con il cane, ed in genere si tratta di incroci con cani liberi di vagare sul territorio, privi di alcun controllo. In Italia sono stati segnalati molti episodi di ibridazione cane-lupo (si veda Ciucci 2012 per una recente sintesi), e negli anni 2012-2014 in Provincia di Grosseto le proporzioni di ibridi rispetto al totale della popolazione sono dell'ordine del 30% (Braschi e Boitani 2013; Gallo et al. 2015). La ibridazione cane-lupo è un fenomeno grave per la conservazione del lupo: laddove distribuzione e prevalenza del fenomeno fossero al di sopra di una soglia ancora sconosciuta, sarebbe di fatto impossibile ogni pratica tesa a rimuovere gli esemplari ibridi.

Oltre a una revisione della legge 281/91 appare indispensabile aumentare l'efficacia e l'efficienza dell'anagrafe canina per ridurre significativamente l'impatto esercitato dai cani vaganti sul lupo, sulla fauna selvatica e anche sull'uomo. In particolare, è urgente emanare una chiara normativa sulla definizione e gestione degli ibridi per permettere alle amministrazioni centrali e periferiche di agire nella certezza dei termini. Sarebbe utile, inoltre, approvare una modifica della legge 281/91 che permetta di intervenire sui cani vaganti delle aree rurali e sugli ibridi cane-lupo.

Va inoltre sottolineato il proliferare di centri di allevamento di ibridi cane-lupo (per esempio i "lupi italiani" e "cani lupo cecoslovacchi") a fini commerciali, che determina un concreto rischio di fughe e di rilasci intenzionali in natura di animali morfologicamente molto simili al lupo e caratterizzati da moduli comportamentali tali da aumentare sensibilmente il rischio di incrocio con il lupo.

Per una raccolta della normativa a cui fare riferimento per la gestione degli ibridi si veda il documento "Linee guida per la gestione degli ibridi cane – lupo" (Bocci et al. 2015), e si consideri la Raccomandazione nr. 173/2014 della Convenzione di Berna.

### **I.6.3 Conflitto con attività umane**

La gestione del territorio è spesso costretta dagli interessi di una attività dominante, mentre dovrebbe essere condotta nell'ottica di aree multi-uso, a soddisfazione di diversi settori della società e garantendo la funzionalità ecosistemica degli ambienti naturali. Tra gli interessi che entrano in conflitto con la presenza del lupo sono da considerare:

#### ***Allevamento di bestiame domestico***

Nella maggior parte del territorio italiano il lupo è stato assente per diversi decenni, in seguito alle eradicazioni avvenute nel corso del secolo scorso. La sua assenza ha permesso l'adozione di pratiche di

allevamento del bestiame basate spesso sul pascolo brado o semi brado in assenza di guardiania o con una pastorizia diffusa in gruppi poco numerosi di animali domestici. Con l'espansione della presenza del lupo, i danni al bestiame rappresentano senza dubbio uno dei conflitti maggiori, anche in termini economici, con le attività umane. I conflitti tra lupo e attività zootecniche sono il principale elemento limitante la diffusione della specie. La risoluzione, o almeno la mitigazione di questi conflitti sono la condizione essenziale per consolidare l'accettazione e la permanenza del lupo. Nelle aree dove il lupo è (o sarà) presente, un certo grado di danni al bestiame è inevitabile, qualunque sia il grado di attenzione messo in atto per prevenirli.

Benché spesso la predazione sia limitata e rappresenti una perdita diretta minima rispetto alla produzione aziendale, è importante considerare anche la perdita indiretta (animali feriti, spaventati che smettono di produrre latte o abortiscono). La percezione è particolarmente importante in questi casi, in cui la parte offesa si sente attaccata e indifesa, sola e, se non assistita correttamente, può optare per "soluzioni fai-da-te" che consistono quasi sempre nella persecuzione del predatore.

I danni economici causati dal lupo risultano, in assoluto, notevolmente inferiori a quelli causati da altre specie selvatiche (per es. il cinghiale), ma tendono a concentrarsi localmente e ad aumentare rapidamente in assenza di efficaci misure di prevenzione, determinando in alcuni casi perdite insostenibili da parte di singoli allevatori o delle comunità locali. Difatti i danni, anche di modesta entità, costituiscono sempre un problema per il singolo allevatore; inoltre, possono localmente raggiungere dimensioni vistose e costi molto significativi anche per tutta la collettività.

I danni causati dal lupo alle attività zootecniche sono quantificabili solo per quelle Regioni che prevedono la registrazione e il monitoraggio dell'entità e della natura dei conflitti con la zootecnia e i relativi costi di compensazione. Dai dati disponibili in queste Regioni appare che il fenomeno dei danni è distribuito in maniera molto diseguale nel tempo e sul territorio in dipendenza di molti fattori: densità e specie di animali allevati, sistemi di custodia del bestiame, dimensioni delle greggi e delle mandrie, disponibilità di prede selvatiche e di altre fonti alimentari, ecc. I sistemi attuali di monitoraggio dei danni sono insufficienti e dovrebbero essere uniformati su vasta scala e affinati nella capacità di cogliere ed analizzare i vari aspetti del fenomeno. Inoltre, non sempre vengono eseguite procedure di accertamento dei danni in grado di distinguere tra lupo e cani; questo aspetto, anche in considerazione che il numero di cani vaganti è molto superiore a quello dei lupi, contribuisce ad accentuare i conflitti nei confronti del lupo.

L'adozione di sistemi di prevenzione è una soluzione parziale e non applicabile a tutte le forme di zootecnia e in tutti gli ambienti. Inoltre richiede, almeno inizialmente, un incremento di lavoro e risorse, nonché il confinamento degli animali domestici in spazi ristretti, con possibili conseguenze sulla nutrizione e qualità di produzione in alcuni particolari contesti ambientali, tutti aspetti che andranno adeguatamente esaminati e risolti in un'ottica di coesistenza tra le esigenze delle attività antropiche e quelle della sopravvivenza della specie. La tattica della compensazione dei danni ha comunque un valore strategico limitato se non è parte di un insieme di azioni tutte tese alla risoluzione del conflitto: l'indennizzo da solo è insufficiente a risolvere il conflitto e spesso non è nemmeno adeguato a predisporre positivamente l'opinione pubblica. A volte, ha anche suscitato l'effetto contrario a quello aspettato.

L'intero sistema oggi in essere in gran parte delle Regioni italiane non è in grado di affrontare il conflitto in modo adeguato, facendo riferimento a normativa non aggiornata sulla pratica dell'allevamento brado e semi brado (anche in aree protette), dovendo affrontare un'importante riorganizzazione nazionale della pubblica Amministrazione (Province, CFS) con risorse sempre più esigue.

### ***Sviluppo di attività economiche con trasformazione dell'ambiente naturale***

Il continuo avanzare della tecnologia e le esigenze socio-economiche della società umana comportano lo sviluppo di strutture e infrastrutture connesse con il benessere umano. Alcune attività produttive ed economiche (es. strade, stazioni sciistiche, strutture ricettive per il turismo, centrali eoliche, ceduzione su area vasta, etc.) nonché diverse attività (sportive, escursionistiche, sfruttamento dei boschi, ecc.) possono coinvolgere aree particolarmente importanti per il lupo, come i "rendez-vous sites" o le tane (anche se questi siti possono essere spesso molto vicini alla presenza massiccia dell'uomo), pregiudicando lo svolgimento delle normali attività della vita riproduttiva del branco. In particolare tale, fattore deve essere

preso in considerazione all'interno delle aree protette, in cui specifici piani tutelano il territorio in piena considerazione delle esigenze delle specie di interesse conservazionistico.

### ***Attività venatoria***

La caccia ai mammiferi ungulati può entrare in conflitto con la presenza del lupo: buona parte del mondo venatorio percepisce il lupo come un competitore che, con la sua predazione influisce sulla produttività delle popolazioni selvatiche e sottrae una parte della disponibilità per l'esercizio venatorio. Questa percezione, pur non supportata da dati scientificamente attendibili, porta ad uno stato di tensione che può indurre fenomeni di bracconaggio. Inoltre, metodi di caccia come quello della braccata (ad esempio, nella caccia al cinghiale) sono molto diffusi con un impatto negativo, a volte anche involontario, sul lupo.

In alcune parti dell'areale del lupo (es. Marche, Toscana), i conflitti con i cacciatori di cinghiale rappresentano attualmente una delle principali ragioni di tensione sociale sulla gestione del lupo. E' possibile, anche per analogia a quanto si è verificato in regioni adiacenti, che la continua espansione del lupo sulle Alpi potrà determinare ulteriori situazioni di conflitto con i cacciatori di ungulati in questa zona.

Risulta quindi prioritario prevenire o attenuare la percezione negativa che i cacciatori di ungulati hanno del lupo supportando l'azione con una adeguata qualità di dati sulla reale influenza del lupo sulle popolazioni di ungulati selvatici. Il principale strumento di intervento è rappresentato dal concreto coinvolgimento del mondo venatorio nel processo di consultazione sugli interventi di gestione del lupo e, parallelamente, dalla costante e trasparente informazione sia sull'evoluzione della presenza del lupo, sia su ogni intervento programmato e realizzato. Il coinvolgimento del mondo venatorio è tanto più utile se considerato nell'ottica della sua potenziale collaborazione nel monitoraggio della specie sul territorio.

### **I.6.4 Governance e implementazione della legislazione vigente**

Nonostante la legislazione vigente sia ricca e relativamente completa, essa spesso viene applicata scarsamente o comunque senza un adeguato controllo.

La presenza di cani vaganti sul territorio, ad esempio, benché regolamentata, non viene controllata adeguatamente. L'applicazione della L. 281/91 è largamente disattesa, anche per la sua onerosità e complessità gestionale a carico dei Comuni. Sebbene la L. 157/92 preveda un legame tra chi esercita l'attività venatoria e il territorio, la sua applicazione a livello regionale ha reso difficile il processo di responsabilizzazione e di controllo allo stesso tempo. Non è cogente tra l'altro la necessità di raggiungere obiettivi tecnici, quali i censimenti delle specie che costituiscono preda per il lupo, né tantomeno delle densità obiettivo.

La reale esigenza di controllo del territorio e degli elementi che sono coinvolti nelle attività umane viene accentuata da una crescente frammentazione delle competenze territoriali e dalla recente dissolvenza di corpi di sorveglianza provinciali (e l'imminente assorbimento del Corpo Forestale dello Stato in altra forza di polizia), nonché da una costante mancanza di adeguate risorse economiche. Sarà pertanto necessario ricreare gli strumenti di una efficace sorveglianza e investire in attività di formazione e coinvolgimento del volontariato.

L'indebolimento degli organi di sorveglianza ambientale (Polizia provinciale e C.F.S.) costituisce comunque uno dei più gravi limiti al raggiungimento degli obiettivi di conservazione della biodiversità anche nelle aree protette.

### **I.6.5 Sviluppo politiche di gestione adeguate**

Benché il lupo sia una specie relativamente ben studiata e conosciuta ed esistano molte pubblicazioni che trattano aspetti della sua ecologia e gestione, bisogna continuare a studiare parametri di popolazione essenziali quali natalità, mortalità, sopravvivenza, reclutamento, dinamiche territoriali e sociali. Tutte queste informazioni possono essere ottenute solo attraverso studi di medio e lungo termine su scala vasta e tramite tecniche radio-telemetriche e genetiche che consentano di migliorare l'approccio gestionale, vero obiettivo del piano, alle diverse situazioni locali.

### **I.6.6 Inadeguatezza di informazione e comunicazione con i gruppi di interesse e conseguente percezione della minaccia costituita dal lupo**

Il lupo è presente nell'immaginario collettivo da sempre ed assume spesso connotati estremi, negativi o positivi. La cultura occidentale, dominata dal concetto di dominazione della natura e incentrata sulle attività di domesticazione e coltivazione, ha posto il lupo in una posizione antagonista, di difficile dominazione e da combattere attraverso lo sterminio. Questo è quanto accaduto nella prima metà del XIX secolo, lasciando una eredità culturale alle generazioni successive che vede il lupo protagonista di fantasiose e radicate leggende sulla sua presenza e l'impatto negativo che ne consegue. Una corretta informazione, laica e non di parte, trasparente e basata su dati scientifici robusti è l'unica possibilità per fornire gli strumenti adeguati ai diversi settori della società per formulare opinioni e posizioni correttamente giustificabili.

### ***I.7. Azioni di conservazione intraprese***

Il lupo è specie protetta dal 1971 ed è stato oggetto di numerosi progetti di ricerca e di gestione, soprattutto a livello locale. Il primo piano d'azione nazionale per la conservazione del lupo è stato redatto nel 2002 (Genovesi 2002).

#### **I.7.1 Il Piano d'Azione Nazionale per la Conservazione del lupo (2002)**

Nell'espletare il suo ruolo di supporto tecnico per il Ministero dell'Ambiente, del Territorio e del Mare, l'ISPRA è stato incaricato di redigere il primo piano d'azione nazionale per la conservazione del lupo (Genovesi 2002). Il documento è stato sviluppato con i contributi di alcuni esperti in materia di ecologia e gestione del lupo e rappresenta un documento di riferimento per le azioni di gestione del lupo in Italia. Dalla data della sua pubblicazione (2002) il piano d'azione ha avuto mandato per 5 anni ed è quindi scaduto dal 2007. L'applicazione del piano da parte degli enti preposti per la gestione e conservazione della specie (Regioni e Parchi Nazionali) è stata insufficiente, carente nel coordinamento e a scala diversa. Non sono stati stanziati fondi *ad hoc* per sviluppare le azioni incluse nel piano, benché esse siano state inserite in ordine di priorità. Il piano, anche a causa della scarsa condivisione con gli enti preposti alla sua applicazione e con i diversi gruppi di interesse coinvolti, è stato sostanzialmente ignorato nella sua applicazione integrata e coordinata. La esperienza negativa derivata dal Piano 2002 ha imposto un più concreto percorso di discussione e condivisione del presente Piano.

#### **I.7.2 I progetti LIFE**

In Italia il lupo è stato oggetto dello svolgimento di 18 progetti cofinanziati dalla Commissione Europea, alcuni dei quali attualmente in corso. La popolazione alpina, di dimensioni notevolmente ridotte rispetto a quella peninsulare, è stata l'oggetto di 5 progetti LIFE, mentre la popolazione peninsulare ha giovato dello svolgimento di 13 progetti.

Sin dai primi progetti finanziati, le attività si sono concentrate su due aspetti principali che determinano la buona conservazione del lupo: la qualità dell'habitat e il conflitto con le attività umane. Benché a livello di popolazione alcuni aspetti di questi due fattori non siano considerati rilevanti per la sopravvivenza del lupo (ad esempio, la disponibilità di prede naturali), a livello locale le condizioni possono essere tali da richiedere un intervento particolare (es. rinforzo delle popolazioni di capriolo). Nel primo decennio del programma molti progetti includevano attività di monitoraggio e stima della popolazione locale di lupo tramite tecniche di radio-telemetria, a volte applicate parallelamente anche alle prede naturali. In seguito, anche in risposta all'espansione demografica e geografica della popolazione di lupo, le attività si sono sempre più spesso concentrate sul tema della conflittualità tra la presenza del predatore e le attività umane, per lo più legate alla pastorizia.

Alcuni progetti sono stati innovativi e pionieristici, introducendo nelle comuni pratiche di gestione la collaborazione con gli allevatori di bestiame domestico, l'adozione di misure di prevenzione quali reti elettrificate e altri tipi di recinti e cani da guardiania selezionati.

Recentemente si è data importanza al fenomeno del bracconaggio e dell'uso illegale del veleno, che provoca stragi non solo per il predatore ma anche per altre specie di fauna selvatica, e all'impatto del randagismo canino, che provoca l'ibridazione tra cani e lupi (LIFE IBRIWOLF). L'istituzione di squadre cinofile specializzate nel ritrovamento delle esche avvelenate, l'applicazione di procedure standardizzate nello svolgimento dei sopralluoghi veterinari in seguito a predazioni su bestiame domestico, l'individuazione del randagismo canino come importante fattore di minaccia alla conservazione del lupo sono tutti elementi di rilievo che hanno trovato eco grazie alle attività di gestione svolte nell'ambito dei progetti LIFE.

La maggior parte dei progetti LIFE ha prodotto esperienze e documenti che hanno contribuito direttamente e indirettamente alla stesura del presente Piano, come ad esempio il progetto LIFE WOLFNET e il suo documento finale "Carta di Sulmona".

Oltre ai progetti LIFE dedicati al lupo, ci sono state numerose iniziative a scala locale, regionale e a livello di collaborazione tra aree protette che hanno riguardato la conservazione e la gestione del lupo.

## PARTE II: processi di governo della gestione

### II.1 Premessa: analisi SWOT

L'analisi dei punti di forza-debolezza e opportunità-minacce applicata alla situazione del lupo in Italia contribuisce a rendere trasparente e consequenziale la scelta degli obiettivi e delle azioni per raggiungerli.

| <i>Punti di forza</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | <i>Punti di debolezza</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- Una popolazione vitale (AP) e in espansione (AL)</li> <li>- Flessibilità ecologica della specie (AA)</li> <li>- Alta valenza storica e culturale (AA)</li> <li>- Specie bandiera (AA)</li> <li>- Mai estinto sull'Appennino (AP)</li> <li>- Lunga tradizione di coesistenza in buona parte dell'areale (AP)</li> <li>- Buon coordinamento tecnico e gestionale a livello interregionale (AL)</li> <li>- Popolazione ben monitorata e conosciuta fin dall'inizio del suo ritorno nel territorio alpino (AL)</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Mortalità illegale poco conosciuta ma sostanziale (AA)</li> <li>- Difficoltà intrinseche a contrastare il bracconaggio e l'uso di esche avvelenate (AA)</li> <li>- Scarso impegno nell'applicazione del regime di protezione (AA)</li> <li>- Frammentazione e debolezza di molte norme e leggi regionali, particolarmente sulle procedure di indennizzo (AA)</li> <li>- Disinformazione e utilizzo strumentale della specie da parte dei media/politica (AA)</li> <li>- Mancata valorizzazione del lupo a livello locale a fini eco-turistici (AA)</li> <li>- Scarsa conoscenza del valore ecosistemico risultante dalla presenza del lupo (AA)</li> <li>- Assenza monitoraggio coordinato e sistematico della popolazione, della mortalità e dei conflitti (AP)</li> <li>- Assenza di una banca dati nazionale coordinata (AA)</li> <li>- Prevalenza e distribuzione della ibridazione sconosciute (AP)</li> <li>- Assenza della specie dal territorio per lungo tempo (AL)</li> <li>- Assenza di coordinamento transnazionale nelle politiche gestionali (AL)</li> </ul> |
| <i>Opportunità</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | <i>Minacce</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- Grande disponibilità di prede selvatiche (AA)</li> <li>- Direttiva Habitat e legge nazionale (AA)</li> <li>- Aree protette (AA)</li> <li>- Leggi regionali di indennizzo danni (AA)</li> <li>- Tendenze negative della pastorizia tradizionale (AA)</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                        | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Cani vaganti e ibridazione (AA)</li> <li>- Bocconi avvelenati diffusi (AA)</li> <li>- Conflitti sociali a volte acuti (AA)</li> <li>- Opposizione di gruppi di interesse locale (AA)</li> <li>- Indebolimento degli Enti di conservazione e gestione della fauna (Province, Parchi) (AA)</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- Interesse dei media (AA)</li> <li>- Sviluppo di un turismo "ecologico" e naturalistico (AA)</li> <li>- Atteggiamento positivo di gran parte dell'opinione pubblica (AA)</li> <li>- Larghi spazi di habitat idoneo sulle Alpi (AL)</li> <li>- Opportunità offerte dai PSR e dai POR FESR per finanziare azioni in Natura 2000 (in quanto "infrastruttura verde") (AA)</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Assenza di obiettivi quantitativi di una rinnovata strategia di gestione (AA)</li> <li>- Indebolimento e riorganizzazione degli organi addetti alla vigilanza (AA)</li> <li>- Nuove forme di gestione del bestiame domestico (equini e bovini bradi) (AL)</li> </ul> |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

AA= generale; AP= solo Appennino/penisola; AL= solo Alpi

## **II.2 Obiettivi della conservazione e gestione del lupo**

L'obiettivo generale di conservazione e gestione del lupo è quello di:

"Mantenere, in coesistenza con l'uomo, popolazioni vitali di questa specie come parte integrante degli ecosistemi e del paesaggio.", dove coesistenza con l'uomo implica il mantenimento di livelli socialmente e economicamente accettabili di conflitto con le attività antropiche, in primis l'allevamento zootecnico.

Gli obiettivi specifici sono:

1. Mantenere le attuali tendenze demografiche e l'attuale areale della popolazione su scala appenninica e migliorarne la conoscenza;
2. Migliorare lo stato di conservazione della popolazione alpina fino al raggiungimento di una popolazione minima vitale (con esplicito riferimento ai parametri previsti per lo Stato di Conservazione Soddisfacente definito dalla Direttiva Habitat) in collaborazione con tutti Paesi dell'arco alpino e consentendo la graduale colonizzazione dell'intero arco alpino, in modo da permettere il ricongiungimento con le popolazioni balcaniche;
3. Realizzare la coesistenza tra lupo e attività antropiche e l'attenuazione dei conflitti attraverso una loro puntuale verifica, monitoraggio, prevenzione e mitigazione coordinati su scala regionale e nazionale.
4. Prevenire e contrastare la diffusione della ibridazione tra cani vaganti e lupi.
5. Rendere operativa una politica di gestione partecipata dai principali gruppi di interesse.

## **II.3 Governo della conservazione e gestione del lupo**

La gestione del lupo richiede una scala ed una continuità di interventi che è difficile ottenere nel quadro della frammentazione amministrativa sub-nazionale italiana. Le norme nazionali demandano all'applicazione regionale in materia di conservazione e gestione. Le Regioni hanno gli strumenti per intervenire con efficacia, ma la loro azione dovrebbe esercitarsi in forma coordinata all'interno di un sistema efficace di distribuzione di competenze e responsabilità.

### **II.3.1 Ministeri, Regioni e Province Autonome**

Nel contesto delle funzioni di Ministeri, Regioni e Province Autonome fissate dalla normativa vigente, gli impegni che ogni amministrazione assume rispetto al lupo sono quelle contenute nelle azioni indicate nella parte 3 di questo piano d'azione. L'atto di impegno di ogni Amministrazione sarà dato dall'approvazione in Conferenza Stato-Regioni.

In questo contesto, in particolare in relazione alla L. 157/92 e alla Direttiva Habitat, il MATTM è il principale custode delle politiche di gestione per quanto riguarda il regime di protezione generale, le eventuali deroghe e l'interfaccia con la Commissione Europea.

Il MATTM promuoverà quindi il coinvolgimento del Ministero delle Politiche Agricole Alimentari e Forestali per una collaborazione concreta nell'individuare e sostenere forme di mitigazione e prevenzione dei conflitti lupo-zootecnia, e del Ministero della Salute per tutti gli aspetti connessi ai patogeni dei canidi, alla gestione del randagismo canino, ai controlli sanitari del bestiame e all'uso dei veleni.

Il MATTM promuoverà la realizzazione del Piano attraverso il coordinamento di scala nazionale tra le Regioni, le Province Autonome e le Aree Protette Nazionali al fine di contribuire alla ottimizzazione dei mezzi e dei programmi regionali e assicurare il contributo e l'integrazione dei piani di lavoro di tutti i soggetti amministrativi. E' stata più volte segnalata la profonda esigenza e la richiesta delle amministrazioni regionali e provinciali di disporre di documenti, linee guida e regolamenti tipo ai quali fare riferimento per normare le procedure regionali: il MATTM ha il ruolo necessario per rispondere a tale esigenza di coordinamento che è essenziale per la efficacia di tutte le azioni incluse nel presente piano.

Le Regioni e le Province Autonome sono gli attori principali della gestione del lupo nel loro territorio ma è di fondamentale importanza che, pur nella loro autonomia, collaborino almeno con le Regioni e le Province Autonome adiacenti, le aree protette nazionali e regionali ivi ricadenti e dialoghino con ISPRA e MATTM per quanto riguarda le tecniche e le politiche messe in atto.

Le Regioni da sole possono mettere in pratica molte ed ottime tattiche di gestione, ma è necessario che si integrino in una strategia pianificata e coordinata almeno a livello interregionale se non nazionale (il presente piano). Fatta salva la unitarietà di obiettivi e strategia, resta indiscussa la necessaria flessibilità e autonomia delle Regioni nelle prassi e nelle tattiche da adottare. Le principali azioni sulle quali è utile un confronto di scala nazionale o interregionale prima di una loro approvazione sono: campagne di ricerca scientifica, monitoraggio di medio e lungo termine, politiche di prevenzione e compensazione dei danni, politiche di lotta al randagismo canino, campagne di informazione del pubblico. E' auspicabile che le Regioni più attive e interessate si facciano carico di iniziare e gestire il lavoro di coordinamento (ad esempio, un Tavolo unico a livello alpino).

### **II.3.2 Aree protette (nazionali e regionali)**

Le aree protette rivestono un ruolo importante per la conservazione del lupo che è prioritario valorizzare. Infatti, nonostante nessuna area protetta del nostro Paese abbia una superficie tale da assicurare la conservazione di una popolazione vitale di lupi, la protezione di nuclei "sorgente" collegati da aree di connessione funzionale può permettere un'efficace conservazione a livello di metapopolazione.

Particolarmente rilevante per la conservazione del lupo è il regime di divieto di caccia nelle aree protette stabilito dalla L. 394/91, che previene i possibili conflitti con le attività venatorie e riduce il rischio di bracconaggio.

Va inoltre sottolineato come anche le aree contigue ai parchi nazionali e aree protette regionali, se trovassero piena applicazione i principi definiti dall'art. 32 della L. 394/91, potrebbero esercitare un ruolo di notevole importanza nella conservazione del lupo in particolare attraverso un'attenta regolamentazione delle attività venatorie, che può favorire la presenza di buone popolazioni di specie preda ed un'efficace repressione del bracconaggio, consentendo la gestione del territorio in modo armonioso e non a macchia di leopardo. Con l'istituzione delle aree contigue, il contributo delle aree protette alla conservazione del lupo potrà ancora migliorare.

Oltre alla tutela diretta delle popolazioni di lupo, le aree protette (inclusa la rete Natura 2000) possono svolgere un ruolo primario in diversi altri settori chiave della conservazione di questa specie, in particolare per la realizzazione di programmi di monitoraggio delle popolazioni, di ricerca sulla biologia ed ecologia della specie e di comunicazione ed informazione alle diverse componenti della società. A questo riguardo va



anche sottolineata l'importanza di programmi di valorizzazione del lupo dal punto di vista turistico ed economico, al fine di promuovere una più positiva opinione dei residenti.

Altri potenziali strumenti di conservazione del lupo per i quali le aree protette, la rete Natura 2000 e le aree contigue possono svolgere un ruolo primario sono:

- l'organica pianificazione ed applicazione di misure di prevenzione, accurato accertamento e adeguato indennizzo dei danni;
- l'attenta gestione dei pascoli e dell'allevamento brado e semibrado finalizzata alla mitigazione dei conflitti tra il lupo e gli allevatori e al mantenimento di una buona produttività dei pascoli;
- l'attenta gestione dei boschi, soprattutto nelle aree con presenza di tane e "rendez vous";
- la tutela e il recupero degli habitat non solo del lupo, ma anche delle specie preda (cervidi);
- la gestione dei flussi turistici e delle attività sportive e escursionistiche;
- la repressione del bracconaggio.

In relazione alle esigenze spaziali del lupo e alla potenziale efficacia di una strategia di conservazione a livello di metapopolazione, è particolarmente utile il raggiungimento di obiettivi comuni tramite azioni specifiche e mirate sia in aree protette, siti della rete Natura 2000 che nelle aree contigue.

### **II.3.3 ISPRA, rete tecnica e Osservatori Regionali**

ISPRA è il riferimento tecnico nazionale che supporta il MATTM, le Regioni, le Province Autonome e le aree protette nazionali nella loro azione di gestione, in raccordo con gli Osservatori Regionali ove esistenti. Per Osservatori Regionali, si intendono sia gli Osservatori Regionali per la Biodiversità (ai sensi della Strategia Nazionale) che gli Osservatori Faunistici Regionali.

### **II.3.4 Piattaforma Nazionale Lupo**

In alcuni Paesi europei (ad es., Francia, Svezia) è stata sperimentata con successo l'istituzione di un ambito di consultazione dei principali gruppi di interesse (agricoltori, cacciatori, conservazionisti, operatori del turismo, ricercatori, comunicatori, ecc.) sulle tematiche della gestione del lupo. Questa piattaforma, dalle funzioni puramente consultive e propositive, è utile a condividere e valorizzare le posizioni dei diversi gruppi di interesse. Non ha alcuna funzione deliberante ma ha responsabilità di raccordo e trasmissione delle informazioni corrette ai diversi settori della società ad essa afferenti. In essa, le Istituzioni competenti rendicontano ai diversi portatori di interesse circa lo stato di avanzamento del Piano. Questa buona pratica ha già dimostrato la sua efficacia negli esperimenti positivi creati con la rete di aree protette creata in occasione del programma LIFE WOLFNET: è utile e necessario ampliare, consolidare e formalizzare questa collaborazione trasversale di Regioni e aree protette in una forma di consultazione, scambio e pianificazione tra tutti soggetti istituzionali coinvolti nella gestione del lupo.

E' opportuno che sia istituita una Piattaforma nazionale presso il MATTM. In aggiunta, verrà demandato alla decisione delle Regioni l'istituzione di Piattaforme locali a livello di singole regioni o di aree geografiche più estese (ad esempio: alpina, centro appenninica, ecc.) per un confronto con gli stakeholder locali.

### **II.3.5 Ufficio di gestione per il Lupo a scala regionale**

Regioni e Province Autonome potranno realizzare, qualora ne ravvedessero la utilità, un Ufficio (Autorità) di Gestione del lupo di ambito locale, con compiti, ruoli e poteri da definire (inclusa, ad esempio, la gestione del conflitto con gli allevatori, la valutazione dell'efficacia delle misure di mitigazione e lo studio di eventuali soluzioni alternative). Questi Uffici di Gestione potranno prevedere il coinvolgimento dei vari enti interessati (Regione, Enti Parco, ATC, Città metropolitana, CFS, Associazioni di categoria e Associazioni Ambientaliste, etc.). L'Ufficio di gestione si potrà avvalere di un tavolo tecnico che preveda la partecipazione di figure professionalmente preparate per fornire indicazioni sui piani di monitoraggio, gestione e valutazione. In

ogni caso, è necessario che a livello di ciascuna amministrazione regionale siano chiaramente individuate le strutture responsabili delle questioni riguardanti la gestione del lupo, lasciando poi a ciascuna amministrazione di individuare le soluzioni organizzative da adottare.

Alcune Regioni e Province hanno trovato utile istituire una Task Force per il Lupo a scala regionale che si dovrà coordinare con l'Ufficio di Gestione, dovrà adottare un protocollo operativo di intervento standardizzato e opererà con personale qualificato e debitamente formato (ad esempio, personale di aree protette, ATC, Città metropolitana, ma anche CFS, ASL, polizia territoriale, liberi professionisti volontari).

Infine, le azioni (o parte di esse) previste per la gestione del lupo fuori dalle aree protette, dovrebbero essere prese in considerazione e sviluppate in collaborazione con gli uffici preposti alla gestione dell'attività venatoria e nel quadro dei piani faunistico-venatori, previsti dall'art. 10 della L.N. 157/1992.

## **PARTE III: Azioni per la gestione (background, giustificazioni, elementi strategici, obiettivi specifici)**

### **Premessa**

La conservazione e gestione del lupo non possono esaurirsi con un semplice atto legislativo o con estemporanei programmi sollecitati da situazioni di tensione sociale. Al contrario, per essere efficace, un piano di conservazione e gestione deve essere un insieme integrato di azioni su molti fronti diversi, come quello della ricerca, dell'informazione, dell'economia, dell'ecologia degli ecosistemi.

Nei capitoli seguenti vengono esposte separatamente le azioni principali, ma è essenziale che tutti gli attori siano consapevoli dell'importanza di una loro attuazione in forma coordinata e contestuale. Uno degli insegnamenti più diretti che si possono trarre dai risultati ottenuti dal passato è proprio che l'attuazione episodica e poco determinata degli interventi (es.: il controllo del bracconaggio e del randagismo, l'informazione del pubblico, la compensazione dei danni) ne hanno limitato l'efficacia.

Il piano nasce come un insieme coordinato di azioni perché queste sono tutte essenziali alla sua logica e alla sua riuscita. Non è possibile ipotizzare di scorporare o realizzare solo alcune azioni. L'indicazione di priorità inserita in ogni azione ne suggerisce l'urgenza nel contesto di tutto il piano.

Molti progetti LIFE svolti nel passato hanno prodotto materiali, conoscenza, protocolli, reti di collaborazione che sono preziosi per la realizzazione di molte azioni del Piano: l'elaborazione di nuovi prodotti dovrebbe essere sempre subordinata all'utilizzo degli strumenti già esistenti.

### **III.1. Azioni per la mitigazione della mortalità antropogenica (azioni di prevenzione e contrasto attività illegali)**

La mortalità antropogenica del lupo è causata, ad eccezione della mortalità per incidenti, da azioni del tutto illegali ed è la principale causa dell'alto livello di attenzione ancora necessaria per la conservazione della specie in Italia. I livelli apparentemente alti di bracconaggio, con termini temporali e spaziali imprevedibili e difficilmente inglobabili in una strategia di gestione delle popolazioni, sono inaccettabili in un contesto di pianificazione della coesistenza tra lupo e attività antropiche. Inoltre, episodi sporadici di bracconaggio intensivo seguiti da azioni eclatanti di esposizione dei trofei abbattuti ottengono una forte reazione da parte dell'opinione pubblica e contribuiscono a estremizzare il confronto sociale tra protezione ed eradicazione del lupo. Un rinnovato sforzo per la riduzione della mortalità antropogenica è necessario e urgente attraverso contromisure adeguate. L'attesa che l'uso di esche avvelenate possa essere contenuto e prevenuto solo mettendo in campo misure efficaci per il contenimento dei danni da lupo e prevedendo un equo sistema di risarcimento è verosimilmente destinata a fallire. E' necessario prevedere, in tempi lunghi e non necessariamente legati a quelli del presente piano, una revisione delle Leggi 281/91, 157/92 e 752/85 per quanto riguarda l'inasprimento degli illeciti e il potenziamento degli strumenti di controllo dell'impatto diretto/indiretto dei cani vaganti sulla fauna selvatica. E' opportuno che l'accertamento delle cause di morte dei lupi avvenga nelle strutture diagnostiche veterinarie ufficiali IIZZSS, coinvolgendo il Centro di referenza nazionale per la medicina forense veterinaria, ove opportuno. Importante altresì che si realizzi un coordinamento efficace e proattivo delle forze di polizia che abbia una maggiore capacità investigativa e repressiva degli illeciti nei confronti del lupo e della fauna protetta in generale.

#### Azioni

*Azione 1.1: Uso dei veleni: realizzazione di un rapporto sull'attuale situazione e sulle possibili misure di revisione delle norme oggi vigenti.*

Al fine di ridurre la disponibilità e l'accesso alle sostanze tossiche generalmente usate per il bracconaggio del lupo (ma anche per il controllo illegale di altri predatori come cani, volpi, tassi, ecc.), è necessario realizzare un'analisi delle norme che regolano la produzione, la commercializzazione e l'utilizzo delle sostanze velenose e del regime sanzionatorio ad esse collegato. Il rapporto dovrà in particolare valutare l'utilità ed opportunità delle seguenti misure:

- a) regolamentazione delle fasi di produzione e commercializzazione (per es.: obbligo di aggiungere emetici o elementi altamente impalatabili alle sostanze tossiche commercializzate; introduzione del divieto di commercializzazione o di un regime di vendita più strettamente controllato per alcune sostanze; ecc.);
- b) introduzione di interventi specifici nelle aree di rinvenimento di esche avvelenate (per es.: rispetto dell'OM 2012 e s.m.i. sull'obbligo di tabellazione; sospensione delle attività cinofile; sospensione dell'attività venatoria e dei ripopolamenti faunistici; sospensione della raccolta di tartufi; ecc.);
- c) revisione dell'attuale sistema di sanzioni per i responsabili degli illeciti (per es. applicazione di sanzioni accessorie già previste quali la sospensione e/o revoca della licenza di caccia, del tesserino per la raccolta dei tartufi; sospensione della concessione dell'istituto faunistico; significativo incremento delle sanzioni pecuniarie, ecc.);
- d) revisione delle normative regionali dedicate alla raccolta del tartufo e una loro possibile omogeneizzazione (territorialità dei raccoglitori, entità tassa annuale, ecc.); valutare la possibilità di introdurre un registro dei cani da tartufo e la sperimentazione di "museruole" o "morsi" per i cani da tartufo da rendere obbligatorie per l'esercizio dell'attività come forme di deterrente per l'utilizzo del veleno nelle lotte per il territorio da parte dei raccoglitori di tartufo.

Priorità: molto alta.

Tempi: entro 12 mesi dall'adozione del piano viene affidato l'incarico; entro 24 mesi dall'adozione del piano viene prodotto e circolato il rapporto; entro 36 mesi il MS in accordo con il MATTM predispone e presenta gli schemi di provvedimenti normativi necessari a risolvere le criticità evidenziate dal rapporto"

Responsabili: MATTM, MS, Corpo Forestale dello Stato, , MIPAAF e Regioni

Programma: produzione di un rapporto che, tenendo conto delle norme e misure di attuazione del Piano d'Azione Nazionale sull'uso sostenibile dei pesticidi (Decreto 22.1.2014): a) identifichi le sostanze più frequentemente utilizzate per il bracconaggio; b) analizzi le norme che regolano la produzione, la commercializzazione e l'utilizzo delle sostanze velenose; c) valuti l'attuale regime sanzionatorio; d) definisca possibili azioni e indichi il percorso per realizzarle.

*Azione 1.2: Creazione di almeno un nucleo per Regione e Provincia Autonoma di cani addestrati al rilievo dei bocconi avvelenati*

L'esperienza maturata anche in Italia con le attività dei progetti LIFE ANTIDOTO, PLUTO e WOLFALPS e la istituzione presso il Corpo Forestale dello Stato e altri corpi di polizia di nuclei cinofili addestrati al rilevamento delle esche avvelenate deve essere allargata ad altri corpi di polizia e aree protette al fine di coprire con maggiore densità l'intero territorio nazionale.

Priorità: media

Tempi: entro 24 mesi dall'adozione del Piano

Responsabili: Corpo Forestale dello Stato, Regioni e Province Autonome, Aree Protette Nazionali

Programma: mantenimento dei nuclei esistenti e costituzione di nuovi nuclei cinofili

#### *Azione 1.3: Regolamentazione della cacciata in braccata*

La braccata tradizionale è una forma di caccia diffusa in gran parte dell'Appennino e parte della regione alpina, ed è una importante causa di mortalità del lupo. E' necessario un atto di indirizzo specifico per l'esercizio della caccia con il metodo della braccata nei Siti Natura 2000 e nelle aree contigue e/o adiacenti ai Parchi Nazionali e Regionali, con la previsione di una graduale estensione a tutte le aree critiche per il lupo

Priorità: media

Tempi: entro 24 mesi dall'adozione del piano

Responsabili: ISPRA e MATTM e Regioni

Programma: aggiornamento e integrazione dei documenti esistenti (ISPRA) sul metodo della braccata almeno nelle fasce contigue delle aree protette nazionali.

#### *Azione 1.4: Costituzione di un nucleo dedicato alle attività investigative e repressive del bracconaggio.*

L'esperienza del Corpo Forestale dello Stato e delle Polizie Provinciali deve essere consolidata e mantenuta con la costituzione di un apposito gruppo operativo teso al coordinamento e all'ottimizzazione delle capacità di investigazione e repressione di tutte le attività illegali verso la fauna selvatica, incluso il bracconaggio diretto al lupo.

Priorità: alta

Tempi: entro 24 mesi dall'adozione del Piano Piano costituzione e attivazione del Gruppo Operativo da parte del CFS, entro 36 mesi un primo rapporto annuale di attività del Gruppo Operativo è prodotto e trasmesso al MATTM e alle Regioni .

Responsabili: MATTM, Regioni, Corpo Forestale dello Stato, Comando Carabinieri Tutela Ambiente.

Programma: costituzione di un apposito gruppo operativo dedicato alle attività investigative e di repressione degli illeciti verso la fauna protetta, con funzione di coordinamento delle forze di polizia esistenti e di intelligence nelle aree di maggiore densità delle attività illegali. Attuazione di attività finalizzate ad aumentare il contrasto al bracconaggio (formazione e aggiornamento, operazioni di controllo sul territorio).

### **III.2. Azioni per prevenire la presenza di cani vaganti e l'ibridazione lupo-cane**

La presenza diffusa di cani vaganti (padronali non controllati, randagi e inselvaticiti) rappresenta una delle principali minacce per la conservazione del lupo per diversi motivi ed il controllo di tale fenomeno è quindi una delle priorità di azione. La mancata applicazione della L. 281/91 in termini di controllo dei cani con padrone, uso dell'anagrafe canina e gestione dei cani catturati ha esacerbato le situazioni negli ambiti rurali e richiede una seria riflessione sulle cause e conseguenze del sostanziale fallimento delle norme. Le azioni di intervento sono state oggetto di una specifica indagine realizzata dall'INFS (oggi ISPRA) alla quale si rimanda (Genovesi e Dupré, 2000). E' urgente definire una posizione comune dei ministeri responsabili della gestione del randagismo su una ipotesi di revisione dell'attuale quadro normativo di settore. E' altresì urgente un'azione specifica diretta al contenimento della diffusione della ibridazione sul territorio italiano.

## Azioni

*Azione 2.1: Analisi dell'attuale quadro normativo e definizione di una possibile revisione della normativa vigente.*

Priorità: molto alta.

Tempi: entro 12 mesi dall'adozione del piano, analisi da parte di ISPRA dell'intero quadro normativo relativo al randagismo canino (e ibridi); entro 24 mesi i tre ministeri definiscono i principi e i termini di un'eventuale revisione del quadro normativo,

Responsabili: ISPRA, MATTM, MS, MIPAAF, Regioni.

Programma: è indispensabile che venga colmato al più presto il vuoto normativo relativo agli ibridi. Inoltre, ISPRA analizza il quadro normativo nazionale e comunitario sul tema del randagismo canino (inclusi gli ibridi) e analizza i dati disponibili sulle tendenze del fenomeno, sulla distribuzione geografica, sulla efficacia dei dispositivi nel contenimento del fenomeno sulla capacità delle istituzioni nella gestione della normativa, sulle necessità di integrazioni e modifiche. MS e MATTM promuovono una conferenza delle autorità competenti per discutere il quadro normativo e i punti di accordo per una sua revisione (inclusa la revisione della L. 281/91) al fine di ridurre significativamente il numero di cani vaganti e ibridi almeno nelle aree di presenza del lupo. In particolare, sarà analizzata la fattibilità di aumentare l'efficacia e l'efficienza dell'anagrafe canina ai sensi della L. 281/91 ai fini della riduzione nel territorio di cani vaganti e di conseguenza di ibridi; nonché la fattibilità di aumentare l'efficacia delle catture di cani vaganti e ibridi ai fini della loro captivazione in canili per un tempo limitato, finalizzato all'adozione per i soli cani.

*Azione 2.2: Valutazione della distribuzione e prevalenza della ibridazione*

La diffusione di ibridi cane-lupo sembra in netto aumento in larghi settori dell'areale del lupo, soprattutto nella popolazione appenninica (sembra per ora molto limitato nella popolazione alpina). L'affinamento di tecniche genetiche e la realizzazione di progetti ad-hoc hanno permesso di portare questa minaccia all'attenzione del pubblico e delle istituzioni, e alcune Regioni e aree protette hanno già messo in atto specifici programmi di controllo. E' tuttavia necessario uno sforzo ben programmato e diffuso su tutto l'areale del lupo per lo studio e il monitoraggio della effettiva distribuzione e prevalenza del fenomeno e che faccia confluire le informazioni in un unico database nazionale.

Priorità: alta

Tempi: inizio entro un 24 mesi dall'adozione del piano e poi continuativo

Responsabili: ISPRA e Regioni/Province Autonome

Programma: Messa a punto di un documento di indirizzo tecnico per il campionamento adeguato al rilevamento del fenomeno, anche tramite aree campione appositamente selezionate. Aggiornamento ed utilizzo delle Linee Guida messe a punto dal progetto LIFE IBRIWOLF e dall'esperienza della Regione Toscana per la definizione di termini, concetti e strategie di rilevamento (strategia estensiva su larga scala (almeno regionale), e strategia intensiva su scala locale (almeno provinciale). Realizzazione di una piano coordinato tra le Regioni per il monitoraggio nel tempo. In Appendice 2 è riportato uno stralcio delle Linee Guida messe a punto nel progetto LIFE IBRIWOLF per la definizione operativa e il rilevamento di ibrido cane lupo: questa linea operativa potrà rappresentare un riferimento per le valutazioni tecniche operate dalle Regioni/Province Autonome e da ISPRA in materia, che potranno anche considerare ogni ulteriore affinamento delle capacità diagnostiche che si renderà disponibile.

*Azione 2.3: Controllo dei cani vaganti e degli ibridi*

La salvaguardia dell'identità genetica del lupo e l'eliminazione della minaccia rappresentata dall'ibridazione con il cane sono obiettivo primario della conservazione, anche in virtù del dettato della Direttiva Habitat e in linea con la Strategia Nazionale per la Biodiversità. A seconda delle condizioni di prevalenza locali è necessario adottare una delle tre forme di gestione:

- a) opportunistica, cioè senza che vi sia una precisa pianificazione degli eventi di rimozione (effettiva o riproduttiva), né una quantificazione degli obiettivi da raggiungere. La strategia di intervento è in questo caso limitata alla gestione di emergenze singole e occasionali (quelle legate ad esempio ad un significativo impatto sul bestiame domestico o su ungulati selvatici).
- b) limitazione, cioè rimozione (effettiva o riproduttiva) pianificata dei cani e degli ibridi catturati su aree di limitate dimensioni, ma importanti come sorgente del fenomeno. In questo caso, quindi, vi è una precisa pianificazione della rimozione, che non azzeri però l'ibridazione su grande scala.
- c) eradicazione, cioè rimozione effettiva e puntuale di tutti gli individui ibridi presenti nell'area oggetto di gestione, intervento che potrà realizzarsi solo su aree limitate in dimensioni e che richiederà un impegno forte e continuato sul territorio. L'eradicazione di ibridi è particolarmente importante nel corridoio ecologico costituito dall'Appennino ligure tra Piemonte e Liguria per l'eliminazione della minaccia rappresentata dall'ibridazione con il cane altamente presente in Appennino e ad oggi ancora limitata sulle Alpi. In questo caso, e se non gestito adeguatamente, la connessione tra le popolazioni rappresenterebbe più un rischio che un apporto genetico da incentivare.
- d) Le Linee Guida per la gestione degli ibridi cane-lupo (Bocci et al, 2015, Progetto LIFE IBRIWOLF) costituiscono al momento un utile riferimento concettuale per la pianificazione e realizzazione di un piano di controllo, così come può essere utile considerare il modello suggerito dal progetto LIFE WOLFNET per la intesa istituzionale Parchi – Servizio Sanitario Veterinario ASL – Comuni. Per i pareri di competenza ISPRA effettuerà valutazioni condotte caso per caso, facendo riferimento ove opportuno alle Linee Guida, e tenendo conto di ogni ulteriore sviluppo delle conoscenze in materia.
- e) È inoltre opportuno un rinnovato e aumentato sforzo di tutte le amministrazioni centrali e periferiche per il contrasto al fenomeno del randagismo canino, prevedendo un opportuno aggiornamento della normativa vigente (L. n. 281/91) attraverso l'adozione di efficaci anagrafi canine, l'inasprimento delle sanzioni per l'abbandono e la mancata custodia dei cani padronali, la promozione di incentivi o agevolazioni per la sterilizzazione dei cani padronali, pratica che dovrebbe divenire obbligatoria per i proprietari
- f) Nell'attesa della definizione di un nuovo quadro normativo (vedi azione 2.1) le Regioni, nei limiti delle risorse disponibili, potranno ad esempio adoperarsi per attuare 1) il monitoraggio a tappeto dei cani vaganti, dei cani da lavoro delle aziende agricole, dei cani dei cacciatori e dei tartufari insieme alle ASL e ai Comuni, 2) campagne capillari di marcatura, sterilizzazioni e vaccinazioni gratuite e 3) campagne di comunicazione sul randagismo e l'ibridazione; inoltre le Regioni possono sollecitare ASL e Comuni a fare di più e meglio nella prevenzione del randagismo. Allo stesso tempo, le amministrazioni centrali (Ministero Salute, MATTM) possono provvedere ad aumentare progressivamente le risorse finanziarie messe a disposizione di Regioni e Province Autonome specificamente per le azioni di contrasto al randagismo canino.

Priorità: molto alta

Tempi: messa in opera entro 24 mesi dall'adozione del piano e poi continuativo

Responsabili: Regioni e Province Autonome

Programma: ogni Regione e Provincia Autonoma, mette a punto e realizza un suo piano operativo per il controllo di cani vaganti e ibridi. A seconda delle condizioni locali del numero e distribuzione di

cani vaganti e ibridi, ogni ente adotterà una strategia di intervento basata su una o più delle forme di gestione sopra descritte.

#### *Azione 2.4: Controllo della diffusione e gestione delle razze canine ibridogenetiche*

Nelle ultime decadi, è aumentata in Italia la diffusione di ibridi cane-lupo e razze canine derivate da simili incroci. Alcune di queste razze hanno anche ottenuto riconoscimento formale dalle organizzazioni preposte (es. ENCI) e sono sempre più popolari, come ad esempio il cane lupo cecoslovacco e il cane lupo di Saarloos. In molti Paesi, queste razze sono vietate al commercio e detenzione, ma in Italia manca una specifica regolamentazione. La necessità di riportare questo fenomeno sotto controllo risiede nei casi molto frequenti di ibridi non controllati che sfuggono all'ambiente domestico e sono causa di danni al bestiame e ibridazione con il lupo.

Priorità: alta

Tempi: entro 24 mesi dall'adozione del piano è predisposto e presentato dal Ministero Salute, sentiti il MATTM e il MIPAAF, lo schema di provvedimento legislativo. Viene avviata una specifica campagna di informazione sul tema.

Responsabili: MS, MATTM, MIPAAF

Programma: emanazione di nuove regole e norme per la detenzione e il commercio delle razze ibridogenetiche, anche valutando la loro messa al bando come animali da compagnia. Programma di informazione sulla pericolosità potenziale e reale di queste razze.

### **III.3. Azioni per la prevenzione e mitigazione dei conflitti con le attività zootecniche**

Gli strumenti generalmente utilizzati per la mitigazione dei conflitti sono di tre tipi: la prevenzione degli attacchi, l'indennizzo dei danni, il controllo del lupo attraverso abbattimenti o traslocazione in altre aree.

- a) **Prevenzione:** I sistemi di prevenzione più efficaci sono quelli basati sulla integrazione di diversi dispositivi a seconda delle situazioni: cani pastore, recinti elettrici, recinzioni in rete, guardiania, ricoveri notturni, greggi di piccole/medie dimensioni, sistemi di raggruppamento mobile elettrificati delle mandrie e dei greggi, interventi di costruzione/ristrutturazione delle stalle, sistemi fotografici di allarme e la costruzione di recinti per la permanenza notturna degli animali. Gli incentivi economici, culturali (per facilitare l'adozione di tecniche non tradizionali) e logistici (assistenza tecnica per la messa in opera di mezzi di prevenzione, per la fornitura di cani da guardia selezionati e addestrati, ecc.) dovranno tendere alla realizzazione di una prevenzione quanto più efficace possibile e adeguata alle locali condizioni di pastorizia oltre che ad una gestione sempre più attiva dell'alpeggio da parte degli allevatori (es: presenza costante dell'allevatore). Gli attacchi e le perdite tendono infatti a concentrarsi in una limitata proporzione delle aziende; risulta pertanto utile identificare le aziende più vulnerabili alla predazione e concentrare in queste aziende le misure di prevenzione. Le Regioni e Province Autonome dovranno saper offrire un supporto tecnico anche nella scelta dei metodi più adeguati.
- b) **Indennizzo:** L'indennizzo dei danni può essere socialmente inevitabile, anche se apre la via ad un atteggiamento spesso troppo passivo nei confronti degli eventi ambientali. Può restare comunque un momento centrale della gestione del lupo in determinate situazioni soprattutto se gli indennizzi vengono erogati a condizione della realizzazione di opere di prevenzione correttamente utilizzate. Accanto alle forme tradizionali di indennizzo (denuncia del danno, verifica, istruttoria della pratica, erogazione del contributo), potrà essere utile esplorare la fattibilità pratica e legale (e l'accettazione da parte delle categorie interessate) di sistemi alternativi o integrativi (ma facendo attenzione alla normativa europea sugli aiuti di Stato): contributi erogati in anticipo per un ammontare fisso per capo allevato in aree di presenza del lupo; incentivi erogati a priori solo alle aziende che operano in aree di presenza accertata del lupo e dotando le Amministrazioni regionali e provinciali di strumenti



quali la carta di diffusione del lupo (“Carta del Lupo”) a scala locale (comunale); un sistema di assicurazioni che garantisca un risarcimento adeguato; indennizzi in caso di prevenzione difficilmente possibile o in luoghi con inizio di ricolonizzazione del lupo.

- c) Limitazione: significa la rimozione a seguito di deroga ai sensi DPR 357/97 di singoli individui.

A queste tre componenti di un sistema di gestione del conflitto si aggiunge, come condizione essenziale per assicurare l’efficienza del sistema e la sua valutazione:

- d) registrare i dati: la disponibilità costante di dati attendibili sul livello dei conflitti (entità dei danni, loro modelli spaziali e temporali, ecc.) è un elemento irrinunciabile per poter gestire efficacemente il problema dei conflitti. Si deve infatti essere in grado di confrontare i costi dei danni a quelli di una eventuale rimozione e di verificare l’efficacia di misure ordinarie o straordinarie di prevenzione e indennizzo. La procedura di denuncia di un evento predatorio deve essere più semplice possibile.

## Azioni

### *Azione 3.1: Ampliamento della informazione e divulgazione sui sistemi di prevenzione*

Nonostante una lunga serie di progetti LIFE e regionali a supporto dei sistemi di prevenzione, la loro diffusione è ancora disomogenea sul territorio e incontra resistenze culturali e sociali, soprattutto nelle aree di recente presenza del lupo. Elemento chiave per diffondere l’applicazione di efficaci misure di prevenzione è la corretta e capillare informazione agli allevatori su scopi, modalità, costi ed eventuali incentivi delle misure di prevenzione dei danni; per tali programmi informativi è necessaria la piena partecipazione delle associazioni di categoria con le loro riviste di settore. E’ necessario un ulteriore sforzo di informazione e partecipazione del mondo agricolo alla messa in opera di sistemi efficaci per ogni tipologia di zootecnia e ambiente, concordando le misure di prevenzione da adottare e garantendo allo stesso tempo il supporto per assicurare il corretto funzionamento delle misure adottate. E’ necessario che i sistemi di prevenzione siano attuati in forma appropriata alle esigenze specifiche di ogni territorio e spesso di ogni azienda, concordandoli con l’allevatore che dovrà applicarli e mantenerli, superando la frammentarietà amministrativa con cui finora sono stati gestiti.

Priorità: molto alta

Tempi: entro 18 mesi dall’adozione del piano

Responsabili: ISPRA, MATTM

Programma: sulla base dei documenti e delle esperienze accumulate nel corso dei progetti LIFE e regionali già completati o in corso, viene elaborata, insieme alle associazioni di categoria del mondo degli allevatori, una nuova serie di documenti diretta al mondo agricolo che approfondisca le seguenti tematiche:

- a) Cani da guardiania: razze adatte, metodi di addestramento, metodi di gestione, uso nelle diverse condizioni di pascolo, aspetti sanitari, aspetti comportamentali, produttori, costi di acquisto e gestione, normativa vigente per il possesso e utilizzo corretto.
- b) Recinzioni a rete metallica ed elettriche: tipologie disponibili, condizioni ambientali in cui possono essere utili, corretto metodo di utilizzo, costi di acquisto e manutenzione, risultati ottenibili.
- c) Buone pratiche per la coesistenza tra animali domestici e lupo: tipologie di bestiame e conduzione dei pascoli compatibili con la presenza del lupo, pratiche agricole virtuose e accessibili, condizioni e costi della coesistenza.

La serie di documenti verrà presentata e distribuita capillarmente attraverso le associazioni di categoria.

### *Azione 3.2 Indennizzo dei danni, sussidi e incentivi per la prevenzione*

L'attuale quadro applicativo delle procedure e misure di accertamento e indennizzo dei danni alla zootecnia è fortemente disomogeneo e spesso inefficace. Gli indennizzi variano dal sistema più diffuso che consiste in erogazioni in denaro alla esperienza di alcuni parchi nazionali nella restituzione di animali predati prelevati dal cosiddetto "gregge del parco". E' pertanto urgente una revisione delle misure attivate dalle varie amministrazioni responsabili mirata a promuovere un approccio coerente con i principi del presente piano, politiche omogenee su scala sovranazionale ed un più efficiente utilizzo delle risorse economiche. Per realizzare questi obiettivi è necessario avviare una consultazione tra le amministrazioni regionali e gli enti parco interessati, in modo da pervenire alla revisione dei quadri normativi, dei regolamenti di settore e dei protocolli applicativi. Si rimanda alla complessa normativa europea sugli aiuti di Stato al fine di sfruttare tutte le possibilità (ad esempio, opere di prevenzione (recinzioni elettrificate) sulle Misure specifiche del PSR; copertura delle perdite di reddito o maggiori costi derivanti da vincoli o divieti imposti dalla Misure di conservazione dei Piani di gestione nelle ZSC attraverso la specifica Misura del PSR). E' comunque opportuno approfondire le fonti di finanziamento disponibili sui PSR e POR FESR regionali (non tutte le Regioni hanno sfruttato l'opportunità di utilizzare queste misure per finanziare le attrezzature necessarie per prevenire i danni da fauna selvatica). Le norme per il indennizzo dei danni dovranno tendere per quanto possibile ad uniformarsi su tutto il territorio nazionale, anche in relazione al Programma della Rete Rurale Nazionale e in una fattiva collaborazione tra MIPAAF e MATTM. In particolare, è necessario il coordinamento tra le Regioni e Province Autonome finalizzato ad armonizzare gli atti regionali di notifica della concessione di aiuti destinati all'indennizzo e alla prevenzione di danni da lupo (e orso), utili alla loro esclusione dal regime de minimis, secondo le indicazioni contenute negli "Orientamenti dell'Unione Europea per gli Aiuti di Stato nei settori agricolo e forestale e nelle zone rurali 2014-2020" Documento informativo UE 204/C – 2014/01. Un possibile schema di riferimento compatibile con le normative europee segue la seguente traccia:

- Ogni animale ucciso o ferito in maniera irrecuperabile verrà indennizzato ai sensi della normativa di settore vigente e sulla base delle disponibilità di bilancio di ciascuna Regione o Provincia Autonoma.
- Sono riconosciute le spese veterinarie per la cura di animali feriti e per la eutanasia di quelli irrecuperabili, fino all'80%.
- Il danno causato da lupo/canidi è certificato da veterinario ASL o personale specificatamente formato e a seguito di specifico sopralluogo sul terreno (come previsto dall'azione 3.4 del Piano) effettuato nei tempi stabiliti dalla normativa di settore vigente in ciascuna Regione o Provincia Autonoma.
- Nessun indennizzo è possibile per animali dispersi né per animali che non siano debitamente registrati nella Banca Dati Nazionale dell'Anagrafe Zootecnica ai sensi della normativa vigente.
- L'indennizzo è erogato solo agli allevatori che hanno messo in atto misure localmente adeguate ed efficaci di prevenzione degli attacchi correttamente funzionanti sul gruppo oggetto di predazione, salvo il caso dell'impossibilità di adottare misure preventive ragionevoli, come stabilito da ciascun ente. Questa norma è obbligatoria affinché l'erogazione dell'indennizzo sia compatibile con le normative europee in materia di aiuti di Stato.
- L'indennizzo è erogato in tutti i casi di predazione da lupi, nonché, qualora conformi alle norme sugli aiuti di Stato, nei casi di predazione da incroci cane-lupo e da cani randagi o ferali. E' infatti generalmente molto difficile distinguere le predazioni del lupo da quelle dei cani. Sono esclusi indennizzi per la predazione da parte di cani di cui è accertata la proprietà.

- L'indennizzo è erogato il prima possibile, tenuto conto delle procedure contabili afferenti a ciascun ente.
- Sono indennizzabili direttamente all'allevatore, qualora conformi alle norme sugli aiuti di Stato, le spese per lo smaltimento delle carcasse fino all'80% della spesa media di riferimento stabilita da ciascun ente, purché lo smaltimento sia avvenuto conformemente alle norme di polizia veterinaria.

Priorità: alta.

Tempi: incontro del MATTM e del MIPAAF con le Regioni entro 3 mesi dall'adozione del piano di azione; linee comuni concordate entro 12 mesi dall'adozione del piano d'azione.

Responsabili: MATTM, MIPAAF, Regioni.

Programma: Il MATTM produce un documento di sintesi sul quale si sviluppa il confronto, in collaborazione con il MIPAAF, con le Regioni per discutere l'eventuale necessità di revisione dei regolamenti regionali e provinciali in materia di prevenzione e indennizzo dei danni, opportunità di fondi utili a sussidi e incentivi all'allevamento. Si concordano linee comuni e atti di indirizzo in materia di prevenzione e indennizzo dei danni e di accesso ai fondi nazionali e comunitari (es., PSR) a cui le Regioni e le Province autonome e gli altri enti (aree protette) vorranno adeguarsi. Il MATTM promuove entro 6 mesi, in accordo con le aree protette nazionali, un atto di indirizzo con la definizione di criteri per l'indennizzo dei danni da fauna, che tengano conto delle specificità, anche normative, delle stesse aree protette.

### *Azione 3.3: Revisione e uniformità delle regole sul pascolo brado e semi-brado*

In molte aree del Paese esistono norme di polizia forestale e di regolamentazione del pascolo brado (ad esempio di divieto del pascolo ovi-caprino nel bosco, di frequentazione stagionale dei pascoli montani, di obbligatoria presenza fissa del custode del bestiame, di registrazione degli capi in apposita anagrafe, ecc.) che, se correttamente applicate, possono ridurre significativamente i conflitti tra il lupo e la zootecnia. Tuttavia, molte di queste norme sono di scala regionale e disomogenee sul territorio e/o sono scarsamente rispettate.

E' necessario quindi avviare sia una revisione sia dei quadri normativi e dei regolamenti attuativi di settore a livello locale, sia del loro stato di applicazione, al fine di evidenziare possibili forme di intervento in questo ambito. Questa lettura dovrà necessariamente tenere conto delle attività previste nel Programma della Rete Rurale Nazionale.

Un'attenta pianificazione delle attività di pascolo, in particolare degli alpeggi nelle aree montane - finalizzata a minimizzare le occasioni di stretto contatto tra animali domestici e predatori e ad aumentare l'efficienza del controllo esercitato dal pastore e dai cani - permetterebbe di prevenire efficacemente gli attacchi al bestiame. Inoltre, quando la gestione delle attività di pascolo rientra tra i compiti degli enti gestori delle aree protette, queste amministrazioni dovrebbero promuovere un'attenta programmazione delle attività zootecniche finalizzata a contenere il rischio di predazione ed i potenziali conflitti tra il lupo e gli allevatori.

Priorità: media

Tempi: entro 18 mesi dall'adozione del piano è elaborato un documento; entro 24 mesi viene discusso con le Regioni e le Province Autonome

Responsabili: MIPAAF con il supporto di ISPRA

Programma: viene esaminata l'attuale normativa esistente in tema di pascolo brado e semibrado (norme forestali, sanitarie, regionali, provinciali, ecc.) a scala nazionale e regionale. Viene analizzato il grado di applicazione delle norme. Viene proposta alle Regioni e Province Autonome una revisione di agg iornamento, ISPRA e il MIPAAF, sentite le associazioni di categoria, elaborano insieme delle linee guida contenenti le indicazioni minime e indispensabili – ma fattibili – per la coesistenza lupo –

bestiame, in linea con le normative comunitarie e omogenee almeno per grandi aree geografiche e ambientali. Il documento finale previa analisi di MATTM e MS, viene portato all'attenzione delle Regioni e delle Province Autonome che si impegnano a tenerne conto e ad adeguare la normativa regionale ove opportuno.

*Azione 3.4: Analisi e corretta valutazione dei danni da parte dei veterinari, coordinamento tra ASL, Regioni, aree protette e enti locali*

La verifica del danno al bestiame che ha subito un attacco da parte del lupo è in capo ai veterinari (della ASL o privati o di aree protette) la cui certificazione è la base per gli eventuali indennizzi e deve essere effettuata nei tempi previsti dalla normativa regionale di settore e dagli appositi protocolli operativi. Poiché la distinzione di un atto di predazione da lupo rispetto a quello di un cane, richiede oltre ad una figura professionale a ciò preposta, il veterinario, anche competenza e professionalità, è necessario affinare le competenze e disporre di linee guida, predisposte dal centro di referenza nazionale per la medicina veterinaria forense dell'IZS LT che permettano un comportamento quanto più possibile omogeneo e standard.

Priorità: media

Tempi: entro 18 mesi dall'adozione del piano

Responsabili: IZSLT (Centro di medicina veterinaria forense), ISPRA

Programma: IZSLT (Centro di medicina veterinaria forense) e ISPRA, tenuto conto della documentazione già prodotta da precedenti progetti (ad es. i GOS del LIFE WOLFNET) producono un documento operativo di riferimento.

*Azione 3.5: Individuazione delle aree di predazione e previsione delle specifiche misure di prevenzione*

La identificazione e mappatura delle zone di maggior pressione del predatore sul bestiame domestico è utile alla definizione delle priorità per applicare tutte le misure di prevenzione previste. Si tratta delle zone in cui la predazione è avvenuta più volte e con maggiori danni nel corso di un dato periodo, che vanno distinte dalle zone dove il rischio di predazione è aleatorio. Ciò consente di modulare e combinare diversamente le misure di prevenzione in considerazione del livello di rischio effettivo riscontrato. Dimensione e tipologia delle aree saranno definite in funzione delle caratteristiche dei metodi zootecnici che possono variare anche a piccola scala.

Priorità: media

Tempi: entro 24 mesi dall'adozione del piano

Responsabili: ISPRA, Regioni e Province Autonome

Programma: ogni Regione e Provincia Autonoma interessata svolgerà, con il coordinamento di ISPRA, la ricognizione delle aree maggiormente esposte ai danni causati dal lupo al bestiame domestico. La ricognizione avverrà sulla base dei dati di presenza del lupo e di frequenza dei danni. Per ognuna di queste aree, saranno anche descritte le misure di prevenzione più adatte.

*Azione 3.6: Valutazione dell'efficacia delle misure di prevenzione adottate*

L'azione delle Regioni e Province Autonome nella mitigazione dei conflitti ha costi economici elevati. Appare quindi naturale poter disporre dei dati e di un sistema di valutazione per giudicare l'efficacia di quanto messo in opera per prevenzione, compensazione e limitazione del danno. E' necessario che ogni Regione e Provincia Autonoma si doti di un sistema (vedi sotto per il coordinamento nazionale) di raccolta e analisi dei dati relativi ai danni provocati dal lupo e alle misure di gestione messe in atto.

Priorità: alta

Tempi: entro 12 mesi dall'adozione del piano

Responsabili: le Regioni

Programma: ogni Regione e Provincia Autonoma, in coordinamento nazionale o interregionale, mantiene un sistema centralizzato di raccolta di tutti i dati relativi agli attacchi di lupi al bestiame (numero e tipologia di capi, condizioni ambientali e di conduzione del bestiame, sistemi di prevenzione, capi uccisi e feriti e dispersi, ecc.) e delle misure messe in atto (sussidi, recinzioni, guardiania, ecc.).

### **III.4. Coordinamento per pianificazione Nazionale**

La comprensione della biologia e dell'ecologia del lupo richiede un approccio di grande scala per includere non solo i movimenti di un individuo in dispersione (>1000 km) o di un branco (territori di 100-400 Km<sup>2</sup>) ma anche per poter comprendere le ampie dinamiche temporali e spaziali delle popolazioni sul territorio. La gestione corretta del lupo deve obbligatoriamente adeguarsi a queste scale di analisi e svolgersi con gli stessi orizzonti geografici. A fronte di questa imprescindibile esigenza di scala vasta, la gestione della specie in Italia risulta frammentata tra numerose autorità politiche di scala nazionale, regionale e provinciale e tra uffici, enti, autorità tecniche spesso indipendenti e a volte non ben allineate.

E' urgente che si proceda ad una più efficace opera di raccordo tra tutti i livelli amministrativi attraverso una più decisa opera di coordinamento tra tutti i soggetti. Il coordinamento è necessario su almeno i seguenti temi:

- a) Standard di raccolta e gestione dati su distribuzione e abbondanza del lupo
- b) Standard di raccolta e gestione dati su conflitti con attività antropiche
- c) Standard di monitoraggio permanente
- d) Definizione delle priorità di ricerca scientifica
- e) Ottimizzazione delle risorse per ricerche scientifiche
- f) Politiche di indennizzo dei danni (vedi sopra capitolo 3)
- g) Standard di raccolta e gestione dati su valori e atteggiamenti del pubblico
- h) Politiche di controllo numerico e sanitario dei cani vaganti

#### Azioni

*Azione 4.1: Schema nazionale di monitoraggio: Manuale di monitoraggio di presenza e abbondanza del lupo e dei conflitti con le attività antropiche*

Una corretta ed efficace conservazione del lupo si basa sulla conoscenza dei parametri di distribuzione, abbondanza e tendenze demografiche delle popolazioni. Appare pertanto indispensabile rispondere agli obblighi di monitoraggio del lupo su tutto il territorio nazionale previsti dal DPR 357/97 e s.m.i. attivando uno schema nazionale di monitoraggio ancorché realizzato a scala regionale o di popolazione (es. alpina). Inoltre, è di fondamentale importanza la disponibilità di dati attendibili sui conflitti tra lupo e attività antropiche.

Al fine di promuovere la realizzazione delle attività di monitoraggio del lupo da parte delle amministrazioni responsabili (regioni, provincie, aree protette), ISPRA ha prodotto, su incarico del MATTM, un manuale di tecniche. Tuttavia, è necessario che le tecniche siano applicate ad un programma unitario che, pur riconoscendo la diversità dei contesti ambientali in cui sarà applicato, offra a) un disegno di campionamento valido a scala nazionale, b) un protocollo unico di raccolta dati, c) una metodologia unica di organizzazione e custodia dei dati (banche dati comunicanti), d) uno schema interpretativo e analitico dei dati. A tal fine, il protocollo messo a punto dal progetto

LIFE WOLFALPS può costituire un valido schema di riferimento. Tuttavia, una chiara direttiva è necessaria per collocare i branchi alpini transfrontalieri.

Priorità: molto alta.

Tempi: MATTM assegna ad ISPRA l'incarico di redigere il disegno campionario entro 6 mesi dall'adozione del piano. ISPRA realizza il materiale entro 12 mesi dall'incarico.

Responsabili: MATTM, ISPRA.

Programma: predisposizione e pubblicazione (sito web) di un disegno campionario per il monitoraggio del lupo a scala nazionale, sviluppato di concerto con i tecnici delle Regioni. Predisposizione di uno schema di Banca Dati Nazionale che dovrà essere gestita centralmente da ISPRA.

#### *Azione 4.2: Attivazione di programmi di monitoraggio locale e realizzazione di analisi centralizzate*

La realizzazione di uno schema nazionale di monitoraggio è espressamente prevista dal DPR 357/97, art. 7 c. 2 e rappresenta la principale priorità d'azione identificata a livello nazionale. Le Linee Guida per il Monitoraggio incluse nel Piano di Azione nazionale per il lupo (Genovesi 2002) e il prodotto dell'azione precedente (4.1) definiscono il percorso attuativo.

Priorità: alta.

Tempi: comunicazione del MATTM inviata entro 12 mesi dall'adozione del piano.

Responsabili: MATTM, Regioni e Province Autonome, aree protette, istituti di ricerca.

Programma: Fase 1) il MATTM invia comunicazione alle Regioni, Province Autonome e Aree Protette interessate dalla presenza del lupo nella quale: a) si ricorda l'obbligo di attivare programmi di monitoraggio; b) si allega il manuale e il disegno campionario per il monitoraggio; c) si richiede l'invio dei risultati del monitoraggio per permettere un'analisi comparativa di scala nazionale. Fase 2) Le Regioni, le Province Autonome e le aree protette promuovono l'applicazione del monitoraggio su tutto il territorio nazionale.

#### *Azione 4.3: Revisione dello schema di raccolta ed analisi degli esemplari trovati morti*

Per evitare il rischio della perdita di informazioni, è indispensabile assicurare che vengano raccolte le carcasse di lupo (e ibridi) rinvenute in natura e che su tali campioni vengano raccolti e resi disponibili i principali dati biologici, sanitari e genetici. A questo fine la maggioranza degli esperti che operano nel settore rileva una inadeguatezza dell'attuale sistema di raccolta e trattamento dei campioni e sottolinea l'urgenza di una revisione degli attuali protocolli di raccolta.

La raccolta sistematica dei dati su eventi di uccisione e cattura accidentale di individui è un obbligo ben preciso in base alla Direttiva Habitat e DPR 357/97 per tutte le specie tutelate e dovrebbe essere svolto dalle Regioni. Di fatto, per quanto riguarda la raccolta dei dati sulla mortalità, come al punto 3.6 per i danni, ogni Regione e Provincia Autonoma dovrebbe dotarsi di un sistema di raccolta sistematica delle informazioni sui lupi trovati morti.

E' pertanto necessario che i ministeri responsabili (MS MATTM, MIPAAF) identifichino un numero limitato di centri nazionali abilitati alla raccolta delle carcasse, con l'utilizzo della rete degli Istituti Zooprofilattici Sperimentali; diano adeguata informazione su tali centri presso i principali organismi territoriali (AASSLL, Assessorati Regionali Sanità, Istituti Zooprofilattici Sperimentali, Aree protette, Stazioni CFS); promuovano la produzione di schede standardizzate per la raccolta dei dati; identifichino un sistema di conservazione e utilizzazione dei campioni che assicuri la realizzazione delle indagini biologiche, sanitarie e genetiche pur nel rispetto della libertà di ricerca.

Priorità: media.

Tempi: conferenza dei servizi entro 12 mesi dall'adozione del piano di azione; produzione delle direttive e delle schede entro 18 mesi.

Responsabili: MS, IZSLT, ISPRA, Regioni e CFS.

Programma: MS avvalendosi dell'IZSLT in collaborazione con l'ISPRA, produce un documento di analisi e raccomandazioni in cui: a) identifica le strutture nazionali abilitate alla raccolta delle carcasse; b) propone una scheda standard per la raccolta dati, c) propone un elenco di centri di referenza nazionale per la analisi tossicologica dei casi di sospetto avvelenamento.

Le Regioni istituiscono un sistema centralizzato di archiviazione dei dati, dandone adeguata informazione alle strutture ed enti sul territorio (es. aree protette regionali, comandi stazione CFS) e annualmente inviano un rapporto di sintesi al MS e al MATTM.

#### *Azione 4.4: Realizzazione e/o finanziamento di programmi di ricerca sui temi prioritari ai fini della gestione*

Le informazioni attualmente disponibili sulla ecologia e i parametri chiave della dinamica delle popolazioni (successo riproduttivo, mortalità, dispersione, ecc.) di lupo nel nostro Paese sono frammentate e inadeguate alla pianificazione a larga scala. Poiché i programmi di ricerca sull'ecologia del lupo sono complessi e costosi, dovendo essere realizzati su aree di studio molto vaste e richiedendo tempi lunghi di realizzazione ed attrezzature spesso sofisticate, è necessario che le istituzioni e amministrazioni che promuovono e finanziano questi programmi scelgano con cura i temi di ricerca al fine di massimizzare il ritorno per la gestione della specie. Tuttavia, è bene ricordare che l'aggiornamento dei Piani di gestione e delle Misure di conservazione delle ZSC è finanziabile sulla specifica Misura del PSR (in alcune Regioni), ovviamente dopo averli approvati: sono inclusi studi e censimenti.

Al fine di promuovere la realizzazione di ricerche sulle tematiche più utili per la conservazione del lupo o per le quali più inadeguato risulta l'attuale livello di conoscenze, si riporta una lista dei temi prioritari di indagine (Appendice 3). Si ritiene utile ed opportuno che tutti gli organismi che finanziano o realizzano direttamente progetti di ricerca facciano riferimento a tale lista nella definizione dei programmi di attività.

Priorità: alta.

Tempi: immediatamente dopo l'approvazione del piano.

Responsabili: ISPRA e tutti gli enti ed organismi che realizzano e/o finanziano ricerche e programmi di monitoraggio sul lupo.

Programma: i soggetti che realizzano direttamente e/o finanziano progetti di ricerca e monitoraggio del lupo definiscono i programmi di attività sulla base delle priorità identificate dal presente piano di azione (Appendice 3).

#### *Azione 4.5: Promozione di una politica coerente tra i Paesi della Regione Alpina*

La popolazione di lupo sulle Alpi è largamente transfrontaliera con rami e individui isolati che occupano territori appartenenti a due e più Paesi. La Commissione Europea, attraverso l'adozione delle "Guidelines for population level management plans" (Linnel et al. 2008) incoraggia una gestione a scala di popolazione al fine di favorire la collaborazione tra Paesi confinanti e la condivisione di scelte gestionali che insistono sulle popolazioni in comune. A scala alpina, esiste una ottima collaborazione a livello tecnico (Wolf Alpine Group) ed una discreta collaborazione all'interno della Convenzione per le Alpi (WISO) ma appare del tutto assente la collaborazione a livello politico-istituzionale.

E' quindi urgente promuovere la cooperazione ed il collegamento tra le autorità competenti dei Paesi interessati, in modo da definire - pur nel rispetto delle diverse normative e dei diversi contesti sociali, culturali ed economici - strategie di intervento il più possibile coerenti ed omogenee da parte di Italia, Francia, Svizzera, Austria e Slovenia. A questo fine si ritiene necessario istituire un organismo di collegamento tra gli stati, che possa anche promuovere sistemi di raccolta,

archiviazione ed interpretazione dei dati il più possibile standardizzati, ed eventualmente l'implementazione di banche dati condivise tra i vari paesi.

Priorità: alta.

Tempi: comitato istituito entro 12 mesi dall'adozione del piano; prima riunione entro 18 mesi dall'adozione del piano; posizioni comuni concordate entro 24 mesi.

Responsabili: MATTM in collaborazione con le Regioni e Province Autonome alpine

Programma: la piattaforma WISO è un ottimo strumento già disponibile per la cooperazione a scala alpina che deve essere finalizzata alla gestione coordinata della popolazione di lupo alpina. Qualora non fosse confermata la disponibilità del WISO, al fine di promuovere l'armonizzazione delle politiche di conservazione della popolazione di lupo alpina si propone un Comitato Permanente per la Conservazione del Lupo sulle Alpi che persegue la medesima finalità di gestione e di: a) definire obiettivi e principi comuni; b) promuovere la circolazione delle informazioni; c) standardizzare i metodi di raccolta, archiviazione ed analisi dei dati; d) creare un sistema di condivisione dei dati.

### **III.5. Strutture di captivazione di lupi e del recupero sanitario di soggetti in difficoltà**

Le strutture di captivazione di lupi autoctoni, anche se non prioritarie per l'attuale stato di conservazione del lupo in Italia, possono in ogni caso risultare preziose per fini sia di ricerca scientifica, sia didattici. Rispondono inoltre alla sensibilità diffusa nel pubblico in favore di interventi di recupero della fauna in difficoltà. Tuttavia il loro proliferare in assenza di indirizzi operativi e gestionali ha dato origine ad operazioni di dubbia utilità sul fronte della conservazione del lupo.

Queste rispondono ai seguenti scopi:

1. Detenzione temporanea o definitiva di lupi recuperati feriti o in difficoltà: i lupi curati sono, prioritariamente, liberati in natura, qualora ciò non sia possibile possono essere detenuti in via permanente. Gli impegni di risorse possono essere enormi, sia per il personale che per le spese vive. Al fine di orientare gli sforzi e le risorse verso gli obiettivi prioritari di conservazione della specie, è necessario che il recupero sia finalizzato al rilascio in natura in tempi brevi.
2. Detenzione in via permanente di individui di origine selvatica non più rilasciabili o di individui nati in cattività, per attività di divulgazione, sensibilizzazione, didattica e ricerca. E' necessario un attento controllo delle riproduzioni, che andrebbero permesse solo eccezionalmente qualora se ne verifici una reale utilità in relazione a quanto previsto dal Piano.
3. Detenzione di ibridi catturati o recuperati di diversa provenienza: secondo la normativa attuale, tutti gli ibridi catturati devono essere custoditi in strutture adeguate.

Questi individui costituiscono oggi una popolazione su cui è già parzialmente attiva una gestione organica di lupi italiani in cattività.

E' necessario un intervento di indirizzo sulle modalità di gestione dei recuperi a breve, medio, lungo termine, sui rilasci e sulla captivazione permanente.

Le autorità competenti potranno avvalersi di un organismo formalmente delegato a tale attività.

#### Azioni

*Azione 5.1: Regolamentazione delle strutture di captivazione di lupi e del recupero sanitario di soggetti in difficoltà*

E' necessario che il MS e il MATTM: a) emanino linee di indirizzo per il recupero, mantenimento (a breve, medio e lungo termine) e l'eventuale rilascio degli animali recuperati in difficoltà; b)



proibiscano qualunque rilascio in natura di lupi nati in cattività; c) promuovano un attento controllo delle riproduzioni che andranno consentite solo qualora se ne verifichi una reale utilità; d) regolamenti rigorosamente i centri di recupero.

Priorità: alta.

Tempi: creare la struttura di coordinamento della popolazione di lupo in cattività entro 12 mesi dall'adozione del piano; catasto delle strutture di captivazione realizzato entro 24 mesi dall'adozione del piano.

Responsabili: MATTM, ISPRA, MS, CFS e Regioni e Province Autonome.

Programma: Al fine di favorire lo stato di conservazione del lupo in natura e garantire una gestione corretta ed idonea degli individui in cattività:

- a) si aggiorna il registro dei lupi italiani mantenuti in cattività e delle strutture di captivazione (verificandone la certificazione d'idoneità);
- b) viene realizzato un catasto delle strutture di captivazione di lupi italiani, di lupi non italiani e di ibridi cane-lupo (verificandone la certificazione d'idoneità);
- c) l'autorizzazione delle strutture di captivazione di lupi è soggetta ai principi affermati dal presente piano d'azione e le indicazioni emerse dalle linee guida;
- d) MS in collaborazione con l'ISPRA predispongono un documento di indirizzo su: i) criteri autorizzativi delle strutture di captivazione inclusi gli aspetti relativi alla loro idoneità (esclusivamente riferiti alle finalità di recupero); ii) criteri gestionali delle stesse; iii) destinazione dei soggetti recuperati.

### **III.6. Comunicazione con i diversi gruppi di interesse**

Il successo nella conservazione del lupo è funzione del grado di accettazione da parte delle comunità locali, così come i principi generali della conservazione sono funzione dell'atteggiamento del pubblico verso la natura e la sua gestione. A questo fine sarà importante che siano utilizzate le analisi già disponibili (e le eventuali nuove da realizzare) sull'atteggiamento del pubblico e il diverso grado di conoscenza che i vari strati sociali hanno del lupo. Infatti, è essenziale che il pubblico sia informato sullo stato reale delle cose e non sulla base di pregiudizi o di dati parziali o falsati. Esistono strumenti appositi per condurre questo tipo di inchieste i cui risultati costituiscono a) la base conoscitiva essenziale per impostare correttamente una nuova campagna di educazione e informazione; b) gli strumenti per misurare e includere l'opinione pubblica nel processo di pianificazione della gestione del lupo.

Una campagna di informazione del pubblico è parte integrante del programma di conservazione e ne fanno testo i numerosi progetti LIFE degli ultimi anni, in cui sono state sviluppate molte utili esperienze (Tosoni et al. 2015). La comunicazione si svolge con metodi, modi, tempi ed effetti a seconda del gruppo sociale a cui è diretta. Una campagna generica ha scarsissime probabilità di avere qualche effetto positivo.

Altrettanto importante è far sì che l'opinione del pubblico possa avere un peso su alcune fasi determinanti della gestione (politiche di contenimento dei danni, legittimità delle rimozioni, costi sostenibili degli indennizzi, ecc.) in un processo di partecipazione che aiuterebbe a creare un consenso di maggioranza sulla strategia da adottare.

Sia per la campagna di informazione che per il processo di partecipazione, è necessario individuare figure professionali adeguate, di provata esperienza: poiché si tratta di una competenza precisa che non si improvvisa, si dovrà identificare nelle associazioni o in società esterne alle amministrazioni.

I temi prioritari per la comunicazione, a seconda dei gruppi di interesse e dei contesti sociali locali, sono:

- Diffusione del lupo. E' necessario ristabilire la verità sulla diffusione ed espansione del lupo, combattendo le leggende, ancora molto diffuse e radicate, basate sulla convinzione che il lupo sia stato (e sia tuttora) oggetto di ripopolamenti mediante interventi di rilascio (anche con individui non italiani), soprattutto nelle aree protette.
- Biologia del lupo. L'obiettivo è di smantellare il castello di pregiudizi e leggende che circonda l'immagine del lupo e sostituirla con un corpo di dati che corrisponda al lupo reale, puntualizzando l'effettiva portata della sua predazione sugli animali selvatici (ungulati).
- Danni da lupo. Una seconda serie di dati da diffondere è quella sulla reale entità dei danni provocati dal lupo al bestiame domestico e dei reali termini in cui questi danni si verificano (dove, quando, perché, in quali condizioni, ecc.).
- Sistemi di gestione. L'informazione dovrà coprire anche i metodi con cui è possibile prevenire e limitare i danni. Si tratta quindi di una informazione dai contenuti più tecnici e diretta soprattutto agli addetti ai lavori. Strumenti e modi dell'informazione dovranno essere ben calibrati per la categoria alla quale sono diretti e dovranno essere pienamente esaustivi.
- Strategie ad hoc per strati sociali, economici, geografici. Tattiche particolari potranno essere utili per affrontare situazioni particolari geograficamente localizzate.

L'accettazione del lupo da parte delle comunità locali sarà facilitata se queste saranno rese partecipi del processo decisionale sulla gestione del lupo. Si dovrebbe quindi mettere in opera un meccanismo di partecipazione pubblica alle decisioni sugli interventi in materia di conservazione e gestione del lupo: l'idea, che ha funzionato egregiamente in molte altre parti del mondo, è che la gente sia più portata a sostenere le decisioni che ha contribuito a prendere. Questo approccio permette di essere più vicini alle condizioni locali e di generare nuove idee e ipotesi di gestione.

In genere il processo di partecipazione è stato condotto attraverso la rappresentanza di tutti i valori e punti di vista che esistono in una comunità locale, e massimizzando il rapporto con questo gruppo selezionato di rappresentanti, chiamati a contribuire su tutti gli aspetti della programmazione, della gestione e del controllo. Anche in questo campo, si potrà prevedere il tramite di associazioni non governative che assicurino un lavoro e un contatto costante con le comunità locali: la tecnica più efficace è di prendere e mantenere i contatti con un gruppo selezionato di leader d'opinione scelti con attenzione ai rapporti di forza e alle dinamiche sociali delle comunità. La maggiore partecipazione possibile delle comunità locali resta in ogni caso la via maestra per assicurare la condivisione delle scelte. E' importante che si consideri la possibilità di reale condivisione delle responsabilità con la effettiva partecipazione dei gruppi di interesse ai processi decisionali e la formulazione condivisa delle politiche gestionali.

Uno strumento di grande efficacia e già sperimentato con successo nella gestione del lupo in Piemonte e Francia è la costituzione di un gruppo selezionato di "mediatori", personaggi che hanno il compito di costituire il tramite tra le autorità di gestione del lupo e i gruppi sociali maggiormente interessati o colpiti dalla presenza del lupo. I mediatori dovranno essere istruiti appositamente e compensati nell'ambito del programma di gestione del lupo: ad essi sarà demandato di spiegare a pastori e allevatori la reale situazione della specie, le tecniche di difesa del bestiame, le pratiche amministrative per gli indennizzi e gli incentivi.

Non è da sottovalutare l'importanza che potrebbe avere la presenza del lupo come attrattiva eco-turistica mediante l'elaborazione di strategie che ne consentano l'osservabilità.

## Azioni

### *Azione 6.1: Campagne di comunicazione ad-hoc sono parte integrante della gestione del lupo*

E' necessario che ogni programma di gestione e conservazione del lupo includa una parte di comunicazione ai gruppi di interesse principali.

Priorità: molto alta

Tempi: immediatamente dopo l'adozione del piano

Responsabilità: tutti i gestori di programmi e progetti di gestione del lupo

Programma: la comunicazione è sviluppata e realizzata da figure professionali competenti e dedicate in ogni progetto di gestione del lupo, a qualsiasi scala. La corretta informazione viene offerta con strumenti e programmi studiati appositamente per i gruppi di interesse coinvolti e gli obiettivi del progetto, e la efficacia dei programmi viene valutata ex-ante ed ex-post.

#### *Azione 6.2: Comunicare il Piano d'Azione*

Questo Piano d'Azione, una volta adottato dal MATTM, dovrà essere diffuso e spiegato al pubblico attraverso canali e metodi diversi in grado di raggiungere i gruppi di interesse più direttamente coinvolti: agricoltori, allevatori, cacciatori, conservazionisti, pubblico generale.

Priorità: alta

Tempi: immediatamente dopo l'adozione del piano

Responsabilità: MATTM e Regioni, anche attraverso le associazioni e gli stakeholder

Programma: viene realizzato un piano di comunicazione e informazione delle principali categorie di portatori di interesse sulla gestione del lupo sui contenuti del presente Piano d'Azione. Seminari dedicati saranno organizzati a livello regionale con la partecipazione di rappresentanti del MATTM.

### **III.7. Deroghe al divieto di rimozione di lupi dall'ambiente naturale: presupposti, condizioni, limiti e criteri da applicare.**

La normativa nazionale (L. 157/92, art. 2, DPR 357/97 art. 8) e comunitaria (Direttiva Habitat, art. 12) tutela in maniera rigorosa il lupo vietandone l'uccisione.

La stessa normativa contempla, in casi particolari, il ricorso al regime delle deroghe.

*L'art. 19, comma 2, della L. 157/92 prevede che le Regioni, per la migliore gestione del patrimonio zootecnico, per la tutela del suolo, per motivi sanitari, per la selezione biologica, per la tutela del patrimonio storico-artistico, per la tutela delle produzioni zoo-agro-forestali ed ittiche provvedono al controllo delle specie di fauna selvatica anche nelle zone vietate. Tale controllo, esercitato selettivamente, viene praticato di norma mediante l'utilizzo di metodi ecologici, su parere dell'Istituto nazionale per la fauna selvatica*

*Art. 16, comma 1, della Direttiva Habitat prevede che: a condizione che non esista un'altra soluzione valida e che la deroga non pregiudichi il mantenimento, in uno stato di conservazione soddisfacente, delle popolazioni della specie interessata nella sua area di ripartizione naturale, gli Stati membri possono derogare alle disposizioni previste dall'articolo 12. Ciò è possibile per alcuni casi tra i quali:*

- per prevenire gravi danni, segnatamente all'allevamento (...);
- nell'interesse della sanità e della sicurezza pubblica o per altri motivi imperativi di rilevante interesse pubblico, inclusi motivi di natura sociale o economica (...).

*L'art. 11, comma 1, del DPR 357/97 prescrive che 'Il Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio, sentiti per quanto di competenza il Ministero per le politiche agricole e l'Istituto nazionale per la fauna selvatica, può autorizzare le deroghe alle disposizioni previste agli articoli 8, 9 e 10, comma 3, lettere a) e b), a condizione che non esista un'altra soluzione valida e che la deroga non pregiudichi il mantenimento, in uno stato di conservazione soddisfacente, delle popolazioni della specie interessata nella sua area di distribuzione naturale.*

Tranne che nei casi di particolare necessità legati ad esigenze di ricerca scientifica, sanità e sicurezza pubblica, per valutare una richiesta di deroga è quindi necessario che:

1. la dimensione della popolazione sia conosciuta a scala regionale o interregionale;
2. la popolazione sia in Stato di Conservazione Soddisfacente, e il prelievo non comporta rischi di influenzare negativamente tale Stato di Conservazione Soddisfacente; oppure, il prelievo non pregiudica il percorso della popolazione verso uno Stato di Conservazione Soddisfacente;
3. siano stati messi in opera gli strumenti di prevenzione più adatti alle condizioni locali (cani da guardia, recinzioni, pastori, ricoveri notturni, ecc.);
4. non esista altra soluzione valida per mitigare gli specifici conflitti sociali ed economici rilevati (e.g. compensazione, indennizzi, ecc.);
5. siano forniti i dati sui danni a livello comunale e regionale (o provincia autonoma);
6. siano forniti dati sulla presenza di cani randagi e vaganti e, ove il fenomeno è presente, informazioni sulle misure poste in essere per il suo controllo;
7. siano fornite informazioni sullo stato di attuazione delle azioni di competenza previste dal Piano.

Per valutare il rispetto di tali condizioni alla corretta scala spaziale le richieste di rimozione in deroga ai sensi del DPR 357/97 possono essere avanzate al Ministero dell'ambiente esclusivamente da Regioni e Province Autonome, non prima che siano decorsi i tempi di cui all'azione III.3.2 del presente piano, e dimostrando il rispetto di tutte le condizioni previste.

Le deroghe potranno essere concesse con carattere di eccezionalità, a seguito di valutazione caso per caso, a tal fine ISPRA è chiamata a esprimere un parere tecnico che tenga conto delle prescrizioni normative e dei seguenti criteri non vincolanti:

- a) trattare le due popolazioni italiane, appenninica e alpina, come entità separate e soggette alle diverse valutazioni sul loro stato di conservazione;
- b) agire con cautela nei casi in cui i branchi interessati siano particolarmente rilevanti per le dinamiche spaziali, demografiche e genetiche del lupo in Italia (es., per il mantenimento della connettività su scala del paesaggio);
- c) procedere con cautela in casi di branchi che gravitano nei parchi nazionali e regionali e altre aree protette importanti per la specie;
- d) agire con cautela nei casi di animali/branchi transfrontalieri (popolazione alpina) specialmente qualora gli Stati confinanti abbiano provveduto o intendano provvedere a rimuovere esemplari appartenenti a branchi transfrontalieri, o comunque in aree prossime al confine;
- e) valutare il ruolo del lupo come fattore di controllo delle sue principali prede selvatiche;
- f) dedicare priorità ai casi di presenza e prevalenza della ibridazione cane-lupo;
- g) valutare la completezza dei dati sui danni a livello comunale e regionale (o provincia autonoma) e valutare che nei Comuni interessati (in un'area non superiore a 500 km<sup>2</sup>) la frequenza su base annuale di attacchi di lupo al bestiame domestico sia significativamente superiore ai dati regionali relativi a tutti i Comuni in cui si è registrato almeno un danno;
- h) valutare i dati sulla presenza di cani randagi e vaganti e, ove il fenomeno è presente, sulle misure poste in essere per il controllo dei cani randagi e vaganti.

### **III.8. Valutazione della realizzazione del Piano: responsabilità, modalità e tempi**

La responsabilità dell'adozione e valutazione del Piano è del MATTM, mentre alla sua realizzazione concorrono molti diversi soggetti (Regioni, altri Ministeri, Province Autonome, aree protette, ecc.).

Il Piano ha validità di 5 anni, dopo i quali dovrà essere sottoposto a revisione. A tal fine, al termine dei 5 anni, il MATTM affiderà formale incarico all'ISPRA per la valutazione della efficacia del Piano, i suoi punti di forza e quelli di debolezza che dovranno essere modificati. Tuttavia, tenendo conto che molte azioni hanno una scadenza più immediata (12-24 mesi dall'approvazione del piano), il MATTM redigerà una relazione sullo stato di applicazione del Piano a 12 e a 24 mesi dalla sua approvazione, in relazione alle sole attività e

azioni elencate nelle Tabelle 2 e 3 di seguito riportate. È del resto auspicabile che, una volta chiarita la logica e quali gli indicatori per valutare l'applicazione del Piano, anche altri Enti e Istituzioni direttamente o indirettamente interessate alla conservazione e gestione del lupo (amministrazioni locali, associazioni di categoria, ONG, enti di ricerca, etc.) coadiuvino la valutazione in itinere dello stato di attuazione del Piano, richiedendo accesso alle risultanze di cui agli indicatori qui elencati.

Alla luce dell'insufficiente livello di applicazione del precedente Piano d'Azione (Genovesi 2000), è utile fare netta distinzione tra l'applicazione del Piano e il suo eventuale successo, ovvero l'efficacia delle azioni proposte. Non avrebbe senso infatti valutare la validità delle singole azioni del Piano qualora questo non venisse applicato o lo fosse solo in maniera parziale, discontinua e incompleta. Per questi motivi si preferisce utilizzare *indicatori qualitativi di governo, amministrazione e gestione* del Piano stesso piuttosto che ricorrere a indicatori *quantitativi* che misurino lo stato delle variabili d'interesse (popolazione di lupo, prede, numero di lupi morti per cause antropogeniche, numero di ibridi, entità del conflitto, diffusione delle misure di prevenzione dei danni, etc.).

Nelle tabelle che seguono vengono identificati gli indicatori di applicazione del Piano distinti in base alla:

- (a) attività di governo del Piano (Tab. 1), da valutare alla scadenza del Piano stesso (5 anni dalla sua approvazione), e
- (b) realizzazione delle singole azioni, da valutare in base alla loro scadenza (Tabb. 2-4)

| <b>Indicatori dell'attività di Governo del Piano</b>                                                                                                                                           | <b>Responsabile</b>    | <b>Vedi par.</b> |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------|------------------|
| Documenti di indirizzo e coordinamento e loro diffusione                                                                                                                                       | MATTM/ISPRA            | § II.3.1         |
| La Piattaforma Nazionale Lupo è stata istituita e efficacemente gestita                                                                                                                        | MATTM/ISPRA            | § II.3.4         |
| Realizzazione di Progetti e programmi di coordinamento interregionale sono pianificati e realizzati sui 4 fronti essenziali: ricerca, monitoraggio, mitigazione del conflitto, e comunicazione | Regioni/Prov. Autonome | § II.3.1         |
| Progetti e programmi di ricerca, di monitoraggio, di mitigazione del conflitto, di comunicazione, e di valorizzazione del lupo sono stati realizzati                                           | Aree Protette          | § II.3.2         |
| Le aree contigue sono state adottate formalmente dalle AAPP                                                                                                                                    | Regioni                | § II.3.2         |
| Indicazioni tecniche standardizzate per il monitoraggio e il formato delle banche dati sono state prodotte e diffuse a livello nazionale                                                       | ISPRA                  | § II.3.3         |
| Una strategia per stimare la prevalenza e mitigare l'ibridazione è stata messa a punto                                                                                                         | ISPRA                  | § II.3.3         |

Tabella 1. – Attività di governo del Piano, e principali istituzioni responsabili, la cui realizzazione nell'arco dei 5 anni di validità del Piano stesso sarà indicazione del suo livello di applicazione.

| <b>Azione</b> | <b>Oggetto dell'azione</b> | <b>Ente</b> | <b>Scadenza</b> | <b>Indicatori</b> |
|---------------|----------------------------|-------------|-----------------|-------------------|
|               |                            |             |                 |                   |

| n.                                                  |                                                                       | Responsabile <sup>1</sup>                                        | azione <sup>2</sup> |                                                                                                                                                           |
|-----------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------|---------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Gestione del Piano e Controllo delle minacce</b> |                                                                       |                                                                  |                     |                                                                                                                                                           |
| A 1.1                                               | Rapporto sulla diffusione dei veleni e congruità della normativa      | MATTM, MS, CFS, MIPAAF, Regioni/prov autonome                    | 36 mesi             | - Rapporto tecnico finale                                                                                                                                 |
| A 1.4                                               | Costituzione di un nucleo antibraconaggio                             | MATTM, Regioni, CFS, Carabinieri                                 | 36 mesi             | - Costituzione del nucleo                                                                                                                                 |
| A 2.1                                               | Analisi del fenomeno del randagismo e della congruità della normativa | MS, ISPRA, MATTM, MIPAAF, Regioni                                | 24 mesi             | - Conferenza delle istituzioni<br>- Proposta di revisione del quadro normativo                                                                            |
| A 2.2                                               | Valutazione distribuzione e prevalenza ibridazione                    | ISPRA, Regioni/prov autonome                                     | 24 mesi             | - Documento tecnico<br>- Piano coordinato                                                                                                                 |
| A 2.3                                               | Controllo cani e ibridi                                               | Regioni e Province autonome                                      | 24 mesi             | - Piano operativo di controllo per ciascuna Regione                                                                                                       |
| <b>Mitigazione del conflitto</b>                    |                                                                       |                                                                  |                     |                                                                                                                                                           |
| A 3.6                                               | Valutazione efficacia misure di prevenzione                           | Regioni/prov autonome                                            | 12 mesi             | - Relazione sullo stato attuale dei metodi di valutazione e proposta operativa<br>- Sistema di raccolta dati centralizzato                                |
| A 3.1                                               | Diffusione strumenti di prevenzione                                   | ISPRA, MATTM                                                     | 18 mesi             | - Materiale informativo<br>- Documenti tecnici                                                                                                            |
| A 3.2                                               | Compensazione danni, sussidi, incentivazione                          | MATTM, MIPAAF, Regioni                                           | 12 mesi             | - Convocazione incontro con le Regioni<br>- Risultanze dell'incontro<br>- Rapporto tecnico sull'attuale situazione<br>- Linee comuni concordate (30 mesi) |
| <b>Coordinamento nazionale per pianificazione</b>   |                                                                       |                                                                  |                     |                                                                                                                                                           |
| A 6.1 e A 6.2                                       | Campagne di comunicazione                                             | Tutti                                                            | Immediata           | - Programmi di comunicazione<br>- Valutazione ex-ante e ex-post (e risultanze)                                                                            |
| A 4.1                                               | Manuale di monitoraggio e disegno campionario                         | MATTM/ISPRA                                                      | 12 mesi             | - Contratti di consulenza<br>- Relazioni tecniche finali                                                                                                  |
| A 4.2                                               | Promozione e attuazione del monitoraggio                              | MATTM, Regioni/prov autonome, Aree protette, Istituti di ricerca | 12 mesi             | - Comunicazione del MATTM<br>- Programmi attivati                                                                                                         |
| A 4.4                                               | Programmi di ricerca su specifici temi                                | ISPRA, istituti di ricerca                                       | Immediata           | - Programmi di temi di ricerca prioritari                                                                                                                 |
| A 4.5                                               | Promozione politica coerente Lupo Alpi                                | MATTM, region/prov autonome i                                    | 24 mesi             | - Istituzione Comitato permanente (e sue risultanze)                                                                                                      |
| A 5.1                                               | Regolamentazione strutture captivazione                               | MS, MATTM, CFS e                                                 | 24 mesi             | - Studbook aggiornato<br>- Catasto strutture di captivazione<br>- Autorizzazioni condizionate al rispetto                                                 |

|  |  |                        |  |                                                     |
|--|--|------------------------|--|-----------------------------------------------------|
|  |  | Regioni/Prov. Autonome |  | del Piano<br>- Documento di indirizzo e nuove norme |
|--|--|------------------------|--|-----------------------------------------------------|

<sup>1</sup> nel caso di più enti responsabili è specificato solo il più rilevante

<sup>2</sup> dalla data di approvazione del Piano

Tabella 2. – Elenco delle azioni considerate ad alta e molto alta priorità temporale, enti responsabili e relativi prodotti da realizzare entro la scadenza. Questi ultimi saranno utilizzati come indicatori di applicazione.

| Azione n.                                           | Oggetto dell'azione                          | Ente Responsabile <sup>1</sup>                      | Scadenza azione <sup>2</sup> | Indicatori                                                                                                |
|-----------------------------------------------------|----------------------------------------------|-----------------------------------------------------|------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Gestione del Piano e Controllo delle minacce</b> |                                              |                                                     |                              |                                                                                                           |
| A 2.4                                               | Controllo razze canine ibridogenetiche       | MS, MATTM, MIPAAF                                   | 24 mesi                      | - Nuove norme<br>- Campagna comunicazione                                                                 |
| <b>Mitigazione del conflitto</b>                    |                                              |                                                     |                              |                                                                                                           |
| A 3.3                                               | Analisi e revisione delle regole di pascolo  | MIPAAF, ISPRA                                       | 18 mesi                      | - Proposta di revisione e di aggiornamento<br>- Documento finale<br>- Valutazione del documento dal MATTM |
| A 3.4                                               | Documento guida per verifica dei danni       | ISPRA, ASL                                          | 18 mesi                      | - Documento guida                                                                                         |
| A 3.5                                               | Indagine intensità conflitto                 | ISPRA/Regioni/prov autonome                         | 24 mesi                      | - Rapporti prodotti<br>- Relazioni tecniche finali                                                        |
| <b>Coordinamento nazionale</b>                      |                                              |                                                     |                              |                                                                                                           |
| A 4.3                                               | Revisione del sistema di raccolta lupi morti | MS, ISPRA/MATTM, MIPAAF, CFS, regioni/prov autonome | 18 mesi                      | - Protocollo e scheda standard raccolta dati                                                              |

<sup>1</sup> nel caso di più enti responsabili è specificato solo il più rilevante

<sup>2</sup> dalla data di approvazione del Piano

Tabella 3. – Elenco delle azioni considerate a media priorità temporale, enti responsabili e relativi prodotti da realizzare entro la scadenza. Questi ultimi saranno utilizzati come indicatori di applicazione.

| Azione n. | Oggetto dell'azione | Ente Responsabile <sup>1</sup> | Scadenza azione <sup>2</sup> | Indicatori |
|-----------|---------------------|--------------------------------|------------------------------|------------|
|-----------|---------------------|--------------------------------|------------------------------|------------|

| Gestione del Piano e Controllo delle minacce |                                                                                   |                                                           |         |                                                                      |
|----------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------|---------|----------------------------------------------------------------------|
| A 1.2                                        | Istituzione dei nuclei regionali per cani antiveleno                              | CFS, Regioni <sup>2</sup> 4 mesi, Aree protette nazionali | 24 mesi | - Atto istitutivo<br>- Rendicontazione attività per ciascuna Regione |
| A 1.3                                        | Aggiornamento e integrazioni documenti esistenti (ISPRA) sulla caccia in braccata | ISPRA, MATTM                                              | 24 mesi | - Relazioni tecniche                                                 |

<sup>1</sup>: nel caso di più enti responsabili è specificato solo il più rilevante

<sup>2</sup>: dalla data di approvazione del Piano

Tabella 4. – Elenco delle azioni considerate a media priorità temporale e da realizzare con più lunghe scadenze. Per ciascuna azione sono elencati gli enti responsabili e i relativi prodotti da realizzare entro la scadenza. Questi ultimi saranno utilizzati come indicatori di applicazione.



## Letteratura citata

- Bocci A., L. Boitani, C. Braschi, P. Ciucci, M. Machetti, A. Pollutri, G. Romeo, V. Salvatori. 2015. Linee guida per la gestione dell'ibridazione tra lupo e cane. Documento tecnico (Azione C5). Progetto LIFE10NAT/IT/265 IBRIWOLF.
- Boitani L., 2000 - Action Plan for the Conservation of Wolves in Europe (*Canis lupus*); Nature and environment, No. 113.
- Boitani, L. 1983. Wolf and dog competition in Italy. *Acta Zoologica Fennica* 174:259-264.
- Braschi C. e Boitani L. 2013. Caratterizzazione genetica e morfologica degli ibridi in provincia di Grosseto: risultati delle analisi genetiche. Documento tecnico (Azione A3). Progetto LIFE10NAT/IT/265 IBRIWOLF.
- Ciucci P e Boitani L., 1998. Wolf and dog depredation on livestock in Central Italy. *Wildlife Society Bulletin*, 26(3): 504-514.
- Ciucci P., 2012. Ibridazione con il cane come minaccia per la conservazione del lupo: status delle conoscenze e criteri per l'identificazione degli ibridi. Documento tecnico (Azione A2). Progetto LIFE10NAT/IT/265 IBRIWOLF.
- Fabbi E., Miquel C., Lucchini V., Santini A., Caniglia R., Duchamp C., Weber JM., Lequette B., Marucco F., Boitani L., Fumagalli L., Taberlet P., Randi E. 2007. From the Apennines to the Alps: colonization genetics of the naturally expanding Italian wolf (*Canis lupus*) population. *Mol Ecol.* 16(8): 1661-71.
- Gallo O., Pagliaroli D., Zingaro M., Braschi C., Boitani L., 2015. Valutazione ex-post della presenza dei canidi vaganti (lupi, ibridi e cani vaganti) nella Provincia di Grosseto. Documento tecnico (Azione E2). Progetto LIFE10NAT/IT/265 IBRIWOLF.
- Genovesi P.e Dupré E., 2000. Strategia nazionale di conservazione del lupo (*Canis lupus*): Indagine sulla presenza e la gestione di cani vaganti in Italia. *Biologia e Conservazione della Fauna* 104:1–36.
- Genovesi, P. (a cura di). 2002. Piano d'Azione Nazionale per la Conservazione del Lupo (*Canis lupus*) Quaderni per la Conservazione della Natura n. 13, Min. Ambiente – Istituto Nazionale per la Fauna Selvatica.
- Liberg, O., Chapron, G., Wabakken, P., Pedersen, H.C., Hobbs, N.T. & Sand, H. 2011. Shoot, shovel and shut up: cryptic poaching slows restoration of a large carnivore in Europe. *Proceedings of the Royal Society B* 279 (1730): 910-915.
- Linnell J., Salvatori V. e Boitani L., 2008. Guidelines for population level management plans for large carnivores in Europe. A Large Carnivore Initiative for Europe report prepared for the European Commission (contract 070501/2005/424162/MAR/B2).
- Tosoni E., Zibordi F., Salvatori V. e Carotenuto L., 2015. La conservazione dei grandi carnivori attraverso la comunicazione: decalogo per una comunicazione efficace sui grandi carnivori.

# APPENDICE 1: Metodo di stima della distribuzione e abbondanza del lupo in Italia

## 1. Dati di presenza

L'atlante nazionale del lupo è stato ottenuto combinando i dati di varia natura forniti dalla rete di oltre 150 esperti, ricercatori, funzionari regionali e provinciali, volontari interpellati sulla base di un dettagliato protocollo operativo per strutturare la loro collaborazione. Tuttavia, l'uso dell'atlante nazionale per la stima della popolazione di lupo risulta problematico per due ragioni principali: la mancanza di dati di vera assenza e la dipendenza dei dati dalla risoluzione adottata. Infatti, specialmente in specie elusive come il lupo, un dato di assenza può essere considerato una pseudo-assenza, ossia un non-rilevamento di presenza. Inoltre, i dati dell'atlante sono estremamente dipendenti dalla risoluzione della griglia in quanto si assume la presenza della specie in un'intera cella, anche se questa risulta essere occupata solo parzialmente.

Per questi motivi, seguendo l'approccio proposto da Niamir *et al.* 2011, è stato applicato un approccio statistico utilizzando i dati dell'atlante per stimare la presenza del lupo sulla base di una serie di variabili ambientali.

L'area di studio è stata limitata al settore appenninico, separandolo dalle Alpi in corrispondenza del colle di Cadibona, comunemente considerato punto di demarcazione tra le Alpi e gli Appennini. Sono state selezionate esclusivamente celle di presenza dell'atlante appartenenti alle categorie A (Presenza stabile), B (Presenza sporadica) e C (Presenza presunta). Per evitare una sovrastima della presenza dovuta alla risoluzione dell'atlante, abbiamo filtrato le celle di presenza escludendo le categorie 1-11 ("Artificial surfaces") e 20 ("Annual crops associated with permanent crops") del terzo livello di Corine Land Cover, in cui si può escludere una presenza stabile del lupo. La mappa risultante è stata utilizzata per campionare punti casuali all'interno e all'esterno delle celle di presenza dell'atlante per 100 volte. Ad ogni iterazione, è stato campionato un punto per ogni cella di presenza, e 10'000 pseudo-assenze per le aree di assenza (Niamir *et al.* 2011; Barbet-Massin *et al.* 2012). Così facendo sono stati ottenuti 100 dataset di punti di presenza e pseudo-assenza che sono stati utilizzati per realizzare altrettanti modelli di distribuzione. Questa procedura di ricampionamento ha permesso di realizzare diverse predizioni tenendo conto dell'incertezza del dato di partenza.

## 2. Variabili ambientali

Per stimare la distribuzione del lupo sull'Appennino sono state utilizzate 17 variabili ambientali seguendo il modello di distribuzione sviluppato da Falcucci *et al.* (2013). Come variabili di disturbo antropico sono state considerate la distanza dalle strade primarie, la distanza dalle strade secondarie, la distanza da linee ferroviarie (dati scaricati da <http://download.geofabrik.de/europe.html>), e la densità di popolazione umana (CIESIN & CIAT 2005a). La disponibilità di risorse è stata rappresentata come ricchezza di prede naturali calcolata utilizzando i modelli di idoneità ambientale di cervo (*Cervus elaphus*), cinghiale (*Sus scrofa*), capriolo (*Capreolus capreolus*), camoscio alpino (*Rupicapra rupicapra*), camoscio appenninico (*Rupicapra pyrenaica ornata*) e daino (*Dama dama*) (Rondinini *et al.* 2011). Come variabili orografiche sono state considerate l'altitudine, l'inclinazione dei versanti, e un indice di ruvidità del terreno (TRI; Terrain Roughness Index). Il raster di altitudine è stato scaricato da <http://www.eea.europa.eu/>, mentre l'inclinazione dei versanti e il TRI sono stati calcolati utilizzando la funzione 'terrain' del pacchetto 'raster' in R (Hijman & van Etten 2014). Per rappresentare l'uso del suolo sono state utilizzate le proporzioni di 9 categorie di uso del suolo da Globcover v. 2.3. (IONIA 2009), considerate rilevanti per la biologia del lupo: "Cropland", "Mixed cropland and natural vegetation", "Broadleaved forests", "Needle-leaved forests", "Mixed forests", "Herbaceous", "Shrubland and mosaic vegetation", "Sparse or missing vegetation", "Artificial surfaces". Tutte le variabili ambientali sono state ottenute a una risoluzione di 1 km.

## 3. Stima della distribuzione del lupo nell'Appennino

La stima del lupo è stata ottenuta utilizzando 4 diversi modelli di distribuzione (GLM, GBM, ANN, MARS), per le cui predizioni è stata calcolata una media (Ensemble Forecasting) pesata per le relative *performance* discriminatorie (TSS; True Skill Statistics). La procedura di "Ensemble Modeling" consiste nel combinare

diversi modelli in maniera tale da ottenere predizioni che non dipendono esclusivamente da un modello statistico (Araújo & New 2007). Le stime di probabilità di presenza sono state binarizzate in mappe di presenza-assenza utilizzando una soglia stimata dal TSS che bilancia il rischio di errore di tipo I (falsa presenza) ed errore di tipo II (falsa assenza). Per ridurre e/o evitare stime di presenza in aree in cui la specie non può essere considerata stabile (Errore di tipo I), le 100 predizioni sono state nuovamente filtrate per le categorie 1-11 e 20 del terzo livello di Corine Land Cover, e ne è stata calcolata l'area complessiva idonea utilizzando una proiezione *Lambert azimuthal equal-area*. I modelli di distribuzione sono stati realizzati su R utilizzando il pacchetto 'Biomod2' (Thuiller *et al.* 2009).

#### **4. Stima della popolazione del lupo**

La stima della popolazione è stata ottenuta attraverso i seguenti passaggi:

$$\text{Area} = \text{Habitat\_area} * \text{propK}$$

$$\text{Pop\_packs} = (\text{Area}/(\text{Territory\_size})) * \text{Pack\_size}$$

$$\text{Population} = \text{Pop\_packs} + \text{Pop\_packs} * \text{Loners}$$

Dove Habitat\_area è la stima dell'area di presenza ottenuta dai modelli di distribuzione, propK è un valore che indica la proporzione di area disponibile effettivamente occupata e che tiene conto anche degli spazi interstiziali tra territori, Territory\_size e Pack\_size sono rispettivamente stime di dimensione dei territori e dei branchi, e Loners è la proporzione di individui itineranti della popolazione. Questa stima è stata ripetuta 10'000 volte ricampionando casualmente i valori delle diverse variabili. L'area dell'habitat disponibile è stata campionata dalle 100 stime dei 100 modelli di distribuzione, la dimensione dei territori da 17 stime per l'Appennino calcolate tramite minimo poligono convesso da dati GPS e VHF, e la dimensione dei branchi da 16 stime di dimensione dei branchi per l'Appennino. I dati alla base di questi parametri sono stati ricavati dalle ricerche effettuate negli ultimi 20 anni in Italia.

La proporzione di area effettivamente occupata (propK) è stata assunta variare uniformemente tra 0.63 e 0.83 dell'area complessiva. Non essendoci stime della proporzione dell'area occupata per il territorio italiano, questo intervallo è stato stabilito sulla base di uno studio americano che stimava l'area di studio essere pari a circa 1.37 volte la somma delle aree dei territori dei branchi (~0.73 del totale) (Fuller *et al.* 1992:50)). Intorno a questa stima abbiamo comunque considerato un intervallo di  $\pm 0.1$ .

La proporzione di individui itineranti è invece stata assunta variare tra 0.1 e 0.2 della popolazione complessiva adattando e ampliando il range di valori disponibile in letteratura (Fuller *et al.* 1992:4,, Fuller *et al.* 2003:170).

Questa procedura ha portato a una distribuzione di 10'000 stime di popolazione, per la quale sono stati calcolati la mediana, l'intervallo interquartile (25-75%) e il 95% della distribuzione (2.5-97.5%). L'analisi di ricampionamento è stata condotta in ambiente statistico R (R Core Team 2014).

#### **Bibliografia**

Araújo, MB & New M. 2007. Ensemble forecasting of species distributions. *Trends in Ecology and Evolution* 22: 42-47

CIESIN & CIAT. 2005. Gridded Population of the World, Version 3 (GPWv3): Population Density Grid. NASA Socioeconomic Data and Applications Center (SEDAC), Palisades, NY.

Falcucci, A., Maiorano, L., Tempio, G., Boitani, L., & Ciucci, P. (2013). Modeling the potential distribution for a range-expanding species: Wolf recolonization of the Alpine range. *Biological conservation*, 158, 63-72

Fuller, T. K., W. E. Berg, G. L. Radde, M. S. Lenarz, and G. B. Joselyn. 1992. A history and current estimate of wolf distribution and numbers in Minnesota. *Wildlife Society Bulletin* 20:42-55.

- Fuller, T. K., L. D. Mech, and J. F. Cochrane. 2003. Wolf population dynamics. Pages 161-191 in L. D. Mech and L. Boitani, editors. *Wolves: behavior, ecology, and conservation*. University of Chicago Press, Chicago, Illinois.
- Hijmans, R., & van Etten, J. 2014. Geographic data analysis and modeling. *R package version, 517*, 2-2
- IONIA. 2009. Globcover land cover. See <http://ionia1.esrin.esa.int> (accessed 1 May 2015).
- Barbet-Massin, M., Jiguet, F., Albert, C. H., & Thuiller, W. (2012). Selecting pseudo-absences for species distribution models: how, where and how many? *Methods in Ecology and Evolution*, 3(2), 327-338
- Niamir, A., Skidmore, A. K., Toxopeus, A. G., Munoz, A. R., & Real, R. (2011). Finessing atlas data for species distribution models. *Diversity and Distributions*, 17(6), 1173-1185
- R Core Team 2014. R: A language and environment for statistical computing. R Foundation for Statistical Computing, Vienna, Austria. <http://www.R-project.org/>
- Rondinini C, Di Marco M, Chiozza F, Santulli G., Baisero D., Visconti P., Hoffmann M., Schipper J., Stuart S.N., Tognelli M.F., Amori G., Falcucci A., Maiorano L., Boitani L. 2011. Global habitat suitability models of terrestrial mammals. *Philosophical Transactions of the Royal Society B: Biological Sciences*, 366, 2633-2641
- Thuiller, W., Lafourcade, B., Engler, R., & Araújo, M. B. (2009). BIOMOD—a platform for ensemble forecasting of species distributions. *Ecography*, 32(3), 369-373

## APPENDICE 2: Identificazione degli ibridi e soglie di riconoscimento

Lo status della popolazione di lupo in Italia suggerisce che l'approccio da perseguire sia preferenzialmente quello di minimizzare un errore di Tipo-II, ovvero utilizzare sistemi diagnostici ad elevata efficienza, al fine di aumentare le probabilità di riconoscere gli individui introgressi e ridurre le possibilità di trascurare gli ibridi criptici. È infatti forse preferibile assegnare erroneamente un lupo alla categoria degli ibridi (con il rischio di rimuoverlo erroneamente dalla popolazione), piuttosto che assegnare un ibrido alla popolazione parentale di lupo e non rispondere quindi con un intervento di rimozione.

Una strategia ottimale per l'identificazione dei casi di introgressione si dovrebbe infatti basare sull'uso integrato e concertato di strumenti genetici e fenotipici.

| Caratteri                                            | Riferimenti bibliografici                                                           | Cane/ibridi                                                                                                                             | Valutazione                                  |
|------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------|
| 1. 5° dito nelle zampe posteriori ( <i>sperone</i> ) | Anderson <i>et al.</i> 2002, Ciucci <i>et al.</i> 2003                              | Spesso presente                                                                                                                         | Ibrido anche in assenza di conferma genetica |
| 2. Unghie                                            | Anderson <i>et al.</i> 2002, Greco 2009, Anderson <i>et al.</i> 2009, Greco 2009    | Biancastre o depigmentate (di solito non tutte)                                                                                         | Ibrido anche in assenza di conferma genetica |
| 3. Melanismo                                         | Anderson <i>et al.</i> 2002, Verardi <i>et al.</i> 2006, Godinho <i>et al.</i> 2011 | Variabile                                                                                                                               | Ibrido se confermato da analisi genetiche    |
| 4. Macchie di colore anomalo sul mantello            | Mahan <i>et al.</i> 1978, Anderson <i>et al.</i> 2002, Godinho <i>et al.</i> 2011   | Spesso presenti e di colore bianco, nero o comunque estraneo al fenotipo della specie                                                   | Ibrido anche in assenza di conferma genetica |
| 5. Mascherina facciale *                             |                                                                                     | Colori più forti e contrastati, con confini cromatici più netti e demarcati; mancano spesso la lima labiale scura e il sottogola chiaro | Ibrido se confermato da analisi genetiche    |
| 6. Bandeggi zampe anteriori *                        |                                                                                     | Assenti                                                                                                                                 | Ibrido se confermato da analisi genetiche    |
| 7. Tartufo nasale *                                  |                                                                                     | A chiazze o depigmentato                                                                                                                | Ibrido se confermato da analisi genetiche    |
| 8. Dentizione *                                      | Mengel 1971, Schmitz e Kolenosky 1985                                               | Anomalie dentarie e/o mancanza di denti                                                                                                 | Ibrido se confermato da analisi genetiche    |
| 9. Dimensioni corporee *                             |                                                                                     | Lunghezza eccessiva delle orecchie, ampiezza elevata della fronte, lunghezza eccessiva del muso e della coda                            | Ibrido se confermato da analisi genetiche    |
| 10. Pelo *                                           | Godinho <i>et al.</i> 2011, Silver e Silver 1969                                    | Anomalie nella lunghezza, densità e portamento (ovvero liscio o riccio)                                                                 | Ibrido se confermato da analisi genetiche    |
| 11. Vibrisse nasali *                                |                                                                                     | Fini e/o arriciate o depigmentate                                                                                                       | Ibrido se confermato da analisi genetiche    |
| 12. Pigmentazione delle gengive lungo i denti *      |                                                                                     | Assente o discontinua (a macchie)                                                                                                       | Ibrido se confermato da analisi genetiche    |
| 13. Cuscinetti plantari *                            |                                                                                     | Depigmentati o a macchie                                                                                                                | Ibrido se confermato da analisi genetiche    |
| 14. Macchie intorno agli occhi *                     |                                                                                     | Assenti, o più chiare e ampie e dai margini più marcati                                                                                 | Ibrido se confermato da analisi genetiche    |

**Tabella 2** – Caratteristiche fenotipiche attese negli ibridi, rispetto allo standard fenotipico delle popolazioni parentali di lupo (da Ciucci 2012, modificata). \* caratteristiche in attesa di un riscontro su base genetica o sperimentale.

Mentre un panel adeguato (tipo e numero) di loci biparentali ipervariabili o, se possibile, l'impiego di SNP diagnostici permettono di evidenziare con una certa affidabilità eventuali casi di ibridazione e/o introgressione e di stimare la classe d'appartenenza degli ibridi, la caratterizzazione degli aplotipi a livello del DNAm e del cromosoma Y contribuisce a completare il quadro delle conoscenze, chiarendo il contributo materno e paterno degli ibridi in questione. Questa, a sua volta, è una informazione critica in quanto permette di risalire ai meccanismi ed alla direzionalità degli eventi di ibridazione riscontrati.

Per quanto riguarda l'analisi genetica, attualmente vengono utilizzati i seguenti marcatori:

(i) DNA mitocondriale: il DNA mitocondriale, grazie al suo alto tasso di mutazione, è spesso usato per distinguere specie affini (oltre che per rilevare la direzionalità dell'ibridazione, ovvero la derivazione materna); tuttavia la sua trasmissione esclusiva per via materna ne limita il potere diagnostico (se gli eventi di ibrida-

zione fossero unidirezionali, ovvero femmina di lupo x maschio di cane, l'ibridazione non verrebbe riscontrata con l'analisi del DNA mitocondriale);

(ii) cromosoma Y: il cromosoma Y viene trasmesso esclusivamente per via paterna, quindi anche questa analisi, come quella del DNA mitocondriale, da sola è insufficiente a rilevare l'ibridazione in caso di incrocio unidirezionale (essa è comunque da sola utile per la rilevazione del sesso e l'eventuale derivazione paterna, oltre a essere necessaria per confermare l'eventuale appartenenza del campione alla popolazione italiana di lupo);

(iii) biparentali a livello dei geni nucleari: in tal caso, visto che il segnale genetico dell'ibridazione si "offusca" rapidamente dopo la prima generazione di incrocio, è necessario analizzare un elevatissimo numero di loci polimorfici<sup>3</sup>: solo in questo modo possono essere quantificati anche i differenti livelli di introgressione (oltre cioè gli individui di prima generazione), riducendo al minimo l'eventualità che individui introgressi di generazioni passate rimangano criptici ai test di assegnazione (Ciucci 2012, Randi et al. 2014);

(iv) SNP (Single Nucleotide Polymorphism): sono marcatori genetici biparentali di recentissima scoperta che, grazie alle loro caratteristiche biomolecolari, potrebbero costituire a breve la tecnica a più alto potere diagnostico, oltre a rappresentare un'importante convalida sperimentale del valore diagnostico dei marcatori fenotipici (Randi, comm. pers.); una descrizione dettagliata degli SNP è disponibile in Ciucci (2012).

Nello specifico, riguardo i valori soglia ( $q_i$ ), si suggerisce che nel DNA microsatellite, ai fini dell'assegnazione di un campione alla popolazione italiana di lupo, siano da considerarsi almeno i seguenti limiti:

- $q_i \geq 0.95$  (e CI), in assenza di altre indicazioni genetiche e/o fenotipiche di ibridazione;
- in presenza di (i) altre indicazioni genetiche e/o fenotipiche di possibile ibridazione il genotipo è da identificarsi come ibrido anche se  $q_i \geq 0.95$ ;

Tuttavia, riguardo i valori soglia ( $q_i$ ) ai fini dell'assegnazione di un campione alla popolazione italiana di lupo, in un caso di studio effettuato nella Provincia di Grosseto nell'ambito del Progetto LIFE IBRIWOLF, sono stati utilizzati i seguenti valori soglia ritenuti più efficaci nei casi di diffusa ibridazione:

- $q_i \geq 0.975$ , in presenza di (i) altre indicazioni genetiche e/o fenotipiche di possibile ibridazione e/o (ii) intervalli fiduciali del valore  $q_i$  superiori alla media degli altri campioni non sospettati di introgressione e/o (iii) variante del locus K (KB), sia in stato di eterozigosi che di omozigosi;
- $q_i \geq 0.95$  (e CI), in assenza di altre indicazioni genetiche e/o fenotipiche di ibridazione.

La soglia di 0.975 garantisce un livello di probabilità inferiore di errore nel classificare un ibrido come lupo, garantendo al massimo una presenza di 25 ibridi erroneamente classificati come lupi ogni mille campioni analizzati (anziché 50 ibridi nel caso si adottasse la soglia dello 0.95).

I criteri di analisi e i valori soglia di cui sopra sono soggetti a continue revisioni alla luce della evoluzione delle capacità diagnostiche delle tecniche genetiche e morfologiche: criteri e valori soglia costituiscono quindi solo una traccia concettuale a disposizione di ISPRA. È comunque importante la considerazione delle popolazioni di riferimento usati per l'assegnazione di appartenenza dei campioni oggetto di indagine. Si tratta infatti di non sottovalutare la variabilità genetica delle popolazioni locali, sia di lupo che di cane, essenziale per la corretta identificazione dei singoli genotipi ibridi.

## **APPENDICE 3: Temi prioritari di indagine per la conservazione e gestione del Lupo in Italia**

### ***1. Status e dinamica delle popolazioni***

Obiettivi: definizione dei parametri di distribuzione, consistenza e dinamica delle popolazioni di lupo necessari per l'identificazione dei fattori limitanti e per lo sviluppo di modelli di vitalità

Temi specifici:

- Distribuzione
- Validazione dei metodi di monitoraggio e censimento
- Consistenza e densità delle popolazioni
- Indici demografici
- Cause di mortalità
- Fattori limitanti
- Capacità di dispersione

### ***2. Genetica***

Obiettivi: valutazione del rischio di ibridazione cane-lupo e tra lupi di differenti origini geografiche; messa a punto ed aggiornamento delle tecniche di indagine non-invasive per la caratterizzazione genetica delle popolazioni di lupo; programmazione degli interventi di conservazione ex-situ.

Temi specifici:

- Problemi di identità genetica
- Ibridazione con il cane
- Tecniche di monitoraggio: identificazione individuale tramite campioni non-invasivi, determinazione delle relazioni parentali, determinazione del sesso, ecc.

### ***3. Tecniche di studio***

Obiettivi: identificazione di tecniche di indagine sul lupo efficaci e che rispondano ai requisiti previsti dall'attuale quadro normativo.

Temi specifici:

- Sperimentazione di tecniche di cattura del lupo senza l'utilizzo di trappole a ganascia
- Tecniche di monitoraggio radiotelemetrico automatizzato

### ***4. Relazioni con l'habitat***

Obiettivi: identificazione dei parametri di uso e selezione dell'habitat; valutazione degli impatti determinati dai diversi fattori di alterazione e frammentazione degli habitat; sviluppo di modelli di idoneità ambientale e di modelli predittivi di espansione delle popolazioni

Temi specifici:

- Analisi dell'uso dell'habitat a livello individuale e di popolazione
- Influenza delle infrastrutture sulla dinamica delle popolazioni e sulla dispersione
- Modelli di distribuzione spaziale delle popolazioni e funzioni di connessione (corridoi)
- Sviluppo di modelli di idoneità ambientale e interpretativi su base GIS
- Analisi della tolleranza al disturbo umano

### ***5. Relazioni lupo-prede***

Obiettivi: identificazione del ruolo delle popolazioni di prede sulla dinamica delle popolazioni di lupo; potenzialità di espansione naturale ed artificiale delle specie preda; determinazione dell'impatto predatorio del lupo sulle popolazioni di prede; identificazione di metodi efficaci di prevenzione degli attacchi alle specie di interesse zootecnico.

Temi specifici:

- Analisi delle relazioni lupo-prede selvatiche
- Distribuzione e consistenza delle specie preda
- Fattori limitanti delle popolazioni delle specie preda

- Analisi delle relazioni lupo-prede domestiche
- Livelli dei danni provocati dal lupo e parametri correlati
- Valutazione dell'efficacia dei metodi di prevenzione

### **6. Malattie e aspetti sanitari**

Obiettivi: Stato di salute delle popolazioni di lupo, influenza delle malattie sulla dinamica di popolazione e in particolare sul reclutamento dei giovani nella frazione riproduttiva; determinazione del serbatoio epidemiologico naturale delle principali infezioni riscontrate nella specie; ruolo del lupo nel mantenimento di infezioni a carattere zoonosico o comprese nel Regolamento di Polizia Veterinaria

Temi specifici:

- Cause di mortalità degli individui recuperati su tutto il territorio nazionale;
- Prevalenza ed incidenza delle principali infezioni del lupo in Italia;
- Definizione del grado di diffusione (endemico/epidemico/sporadico) delle infezioni segnalate nella specie in Italia;
- Ruolo epidemiologico delle specie simpatriche nel mantenimento di infezioni ad elevata letalità nel lupo;
- Mappe di distribuzione delle infezioni ad elevata letalità della specie;
- Incidenza dello stato sanitario degli armenti sulla mortalità naturale e sulla vulnerabilità agli attacchi;
- Ruolo del lupo nel mantenimento di infezioni a carattere zoonosico o contemplate nel Regolamento di Polizia Veterinaria.

### **7. Aspetti socio-economici e culturali**

Obiettivi: messa a punto di strumenti di analisi e riduzione del conflitto lupo-uomo; integrazione della conservazione del lupo nei modelli di sviluppo economico

Temi specifici:

- Analisi dei fattori sociali del conflitto (livelli di conoscenza sul lupo, importanza dei conflitti economici, scale di valori dei differenti settori sociali, ecc.)
- Indagini sulle opinioni, valori, atteggiamenti e comportamenti e del pubblico, in particolare mirate a settori chiave della società (cacciatori, allevatori, ecc.)
- Analisi dei fattori che influenzano la conoscenza, la scala dei valori e le opinioni
- Tecniche di informazione e sensibilizzazione
- Valutazione dell'efficacia delle campagne di informazione e sensibilizzazione
- Caratteristiche socio-economiche ed ecologiche dell'allevamento del bestiame nelle aree interessate dalla presenza del lupo
- Analisi degli effetti, reali e potenziali, del lupo sui diversi parametri delle economie locali e del loro sviluppo



**APPENDICE 4: Elenco degli esperti che hanno fornito dati e informazioni utili alla stesura del Piano** (la inclusione in questo elenco non implica la condivisione del Piano)

|            |            |                                               |
|------------|------------|-----------------------------------------------|
| Andreas    | Agraider   | Provincia Autonoma di Bolzano                 |
| Simone     | Angelucci  | Parco Nazionale della Majella                 |
| Antonio    | Antonucci  | Parco Nazionale della Majella                 |
| Marco      | Apollonio  | Università di Sassari / CIRSeMAF              |
| Paolo      | Banti      | Regione Toscana                               |
| Elisa      | Berti      | CRAS Monte Adone                              |
| Luigi      | Boitani    | Unione Zoologica Italiana                     |
| Giorgio    | Boscagli   | Parco Nazionale delle Foreste Casentinesi     |
| Sandrino   | Caffaro    | Regione Basilicata                            |
| Sonia      | Calderola  | Regione del Veneto                            |
| Giuseppe   | Canavese   | LIFE WOLFALPS – Parco Naturale Alpi Marittime |
| Romolo     | Caniglia   | ISPRA                                         |
| Marco      | Caporioni  | Regione Lazio                                 |
| Luciana    | Carotenuto | Riserva del Lamone – Regione Lazio            |
| Andrea     | Casadio    | Regione Toscana                               |
| Luisa      | Casini     | Soc. Coop Castanea                            |
| Francesca  | Ciuti      | Soc. Coop Castanea                            |
| Umberto    | di Nicola  | Parco Nazionale Gran Sasso e Monti della Laga |
| Giovanni   | Di Viacco  | Regione Liguria                               |
| Eugenio    | Dupré      | MATTM                                         |
| Fabio      | Fabbri     | Provincia di Grosseto                         |
| Umberto    | Fattori    | Regione Autonoma Friuli Venezia Giulia        |
| Enza       | Fava       | Coop. GE.CO.                                  |
| Paola      | Fazzi      | Parco Regionale delle Alpi Apuane             |
| Paolo      | Forconi    | Studio Faunistico Chiros                      |
| Annagrazia | Frassanito | Parco Nazionale dell'Alta Murgia              |
| Marco      | Galaverni  | ISPRA                                         |
| Claudio    | Galli      | Provincia di Grosseto                         |
| Lorenzo    | Gaudiano   | Università di Bari                            |
| Piero      | Genovesi   | ISPRA                                         |
| Federica   | Ghinassi   | Riserva Naturale Monte Rufeno – Regione Lazio |
| Paolo      | Giacchini  | Regione Marche                                |
| Carlo      | Gillo      | Regione Basilicata                            |
| Claudio    | Groff      | Provincia Autonoma di Trento                  |
| Simona     | Iacobelli  | Università di Firenze                         |
| Roberta    | Latini     | Parco Nazionale d'Abruzzo, Lazio e Molise     |
| Marco      | Lucchesi   | Parco Regionale Alpi Apuane                   |
| Elisa      | Malenotti  | Regione Piemonte                              |
| Francesca  | Marini     | Città Metropolitana Roma Capitale             |
| Francesca  | Marucco    | LIFE WOLFALPS – Parco Naturale Alpi Marittime |
| Livia      | Mattei     | Corpo Forestale dello Stato                   |
| Luca       | Mattioli   | Provincia di Arezzo                           |
| Luigi      | Molinari   | Parco Nazionale Appennino tosco-emiliano      |
| Antonella  | Palombi    | Riserva Naturale Monte Rufeno – Regione Lazio |
| Davide     | Palumbo    | Ente Parchi Emilia Orientale                  |
| Marco      | Panella    | Corpo Forestale dello Stato                   |
| Luca       | Pedrotti   | Parco Nazionale Stelvio                       |

|             |             |                                                          |
|-------------|-------------|----------------------------------------------------------|
| Franco      | Perco       | Parco Nazionale dei Monti Sibillini                      |
| Ilaria      | Pollastri   | Soc. Coop Castanea                                       |
| Milena      | Provenzano  | Coop. GE.CO.                                             |
| Ettore      | Randi       | ISPRA                                                    |
| Willy       | Reggioni    | Parco Nazionale Appennino tosco-emiliano                 |
| Alessandro  | Rossetti    | Parco Nazionale dei Monti Sibillini                      |
| Elisabetta  | Rossi       | Regione Lombardia                                        |
| Francesco   | Rotondaro   | Parco Nazionale Pollino                                  |
| Valeria     | Salvatori   | Unione Zoologica Italiana                                |
| Alberto     | Sangiuliano | Parco Nazionale del Pollino                              |
| Luca        | Santini     | Università di Roma La Sapienza                           |
| Silvia      | Scozzafava  | Riserva Naturale Montagne della Duchessa – Regione Lazio |
| Umberto     | Sergiacomi  | Regione Umbria – Osservatorio Faunistico Regionale       |
| Antonino    | Siclari     | Parco Nazionale dell'Aspromonte                          |
| Iacopo      | Sinibaldi   | ARP- Lazio                                               |
| Federico    | Striglioni  | Parco Nazionale Gran Sasso e Monti della Laga            |
| Luca        | Tarquini    | Parco Regionale dei Monti Simbruini – Regione Lazio      |
| Sabatino    | Troisi      | Parco Nazionale del Cilento e Vallo di Diano             |
| Paolo       | Verucci     | Riserva Naturale Monterano – Regione Lazio               |
| Claudio     | Zabaglia    | Regione Marche                                           |
| Michela     | Zalunardo   | Regione del Veneto                                       |
| Maria Luisa | Zanni       | Regione Emilia Romagna                                   |

Hanno fornito commenti e contributi:

Arcicaccia  
CIA  
CISL  
Coldiretti  
ENPA  
Federcaccia  
Federparchi  
LAV  
Legambiente  
LIPU-Birdlife  
WWF

La stesura del Piano è stata coordinata da Luigi Boitani e Valeria Salvatori (Unione Zoologica Italiana)